

Coal 2018 – the Annual Report of the German Coal Association

The Essen-based German Coal Association (GVSt), formerly known as the Association of the German Hard Coal Industry, was set up immediately after the founding of Ruhrkohle AG in 1968. The aim at that time was to place the German coal mining industry on a new footing after more than ten years of pit closures. The following years were to see all manner of negotiations, initiatives and operational measures, up to and including legislation aimed at bringing about a basic change in energy policy and contrib-

uting among other things to the complete closure of the German coal industry at the end of 2018. This paper is a synopsis of the latest Annual Report of the GVSt, which as coal production finally comes to a close in Germany attempts to look back over fifty years at what the Association managed to achieve on behalf of the nation's mining industry. The Annual Report can be downloaded from the GVSt website at www.gvst.de.

Steinkohle 2018 – Jahresbericht des Gesamtverbands Steinkohle

Die Gründung des Gesamtverbands des deutschen Steinkohlenbergbaus, heute Gesamtverband Steinkohle e.V. (GVSt), Essen, folgte unmittelbar auf die Gründung der Ruhrkohle AG im Jahr 1968. Damit sollte der Steinkohlenbergbau in Deutschland nach mehr als zehn Jahren des Zechensterbens auf eine neue Grundlage gestellt werden. In der Folgezeit gab es eine Vielzahl von Verhandlungen, Initiativen und Maßnahmen bis hin zu Gesetzen, die dem Wandel in der Energiepolitik Rechnung trugen und u.a.

zur Beendigung des deutschen Steinkohlenbergbaus zum Jahresende 2018 führten. Beim vorliegenden Artikel handelt es sich um eine Zusammenfassung des aktuellen Jahresberichts des Gesamtverbands Steinkohle, der zum Ende des deutschen Steinkohlenbergbaus resümierend auf 50 Jahre Verbandsarbeit für die Steinkohle hierzulande zurückblickt. Der Jahresbericht steht auf der Website des GVSt unter www.gvst.de zum Download bereit.



Coal and energy policy, structural change in the coal industry

The Essen-based German Coal Association (GVSt), formerly known as the Association of the German Hard Coal Industry, was set up immediately after the founding of Ruhrkohle AG in 1968. The establishment of Ruhrkohle AG (now RAG Aktiengesellschaft) and the GVSt had been preceded by a period of coal crises and pit closures lasting some ten years or more, along with all manner of coal-policy efforts aimed at resolving the problem and, finally, the national Coal Act of 1968 that was aimed at “the adaptation and revival of the German coal mining industry and the German coalfield communities”. According to the then Federal Minister for Economic Affairs, Karl Schiller, this piece of legislation would place Germany’s coal policy “on a completely new footing”. As events developed further coal policy gradually began to be superimposed more and more by a national energy strategy that was becoming increasingly diversified. The energy plans of the European Communities were also beginning to play a growing role in all this and soon coal policy could scarcely be distinguished from energy policy. As a result, energy policy also began to assume a central role in the work of the Association as the years developed.

After the huge losses that the German coal industry suffered in its main sales area, the heat market, in the 1950s and 1960s, and with purchases by its second-largest market, the steel industry, also having fallen sharply at the end of the 1960s – a trend that was set to continue – disposals of steam coal then became the most important sales area for the coal industry and coal would then remain for some considerable time the main source of energy for Germany’s electricity producers. Throughout this period, therefore, the stabilisation of sales to the coal-fired power stations was, for the GVSt, a key aspect of national coal policy. Initially this was achieved by way of legislation in the form of the “electricity from coal” laws that provided for subsidies to be paid to offset the “heating price differential” between coal and the more cheaply available mineral oil. The world oil crises of 1973/74 and 1979/80 then changed this price relationship, if only temporarily, and thanks to the first energy programmes coal-fired power generation was made an instrument of active energy supply policy aimed at reducing the dependence on oil. Making provisions for an energy crisis then for a long time became the recurring theme of German coal policy, this being engrained into other political measures aimed at providing energy security, such as the development of nuclear energy and so on.

Against this backdrop the high point in the Association’s coal-policy work was to come a few years later with the conclusion of the “century contract” between the coal industry and the power producers that was signed on 23rd April 1980 as an association agreement between the GVSt on one hand – as the contracting party for the entire German coal industry – and representatives of the public-owned German Electricity Association (the then VDEW) and the German Association of the Energy and Power Supply Industry (VIK) on the other. A long-term delivery contract had already been signed in 1977, this being flanked by the coal-fired generation subsidies for the use of German coal that were granted on the basis of the regularly renewed “electricity from coal” laws. This contract was then extended to 1995 by way of supplement-

Kohle- und Energiepolitik, Strukturwandel im Steinkohlenbergbau

Die Gründung des Gesamtverbands des deutschen Steinkohlenbergbaus, heute Gesamtverband Steinkohle e.V. (GVSt), Essen, folgte unmittelbar auf die Gründung der Ruhrkohle AG im Jahr 1968. Der Gründung von Ruhrkohle AG (heute RAG Aktiengesellschaft) und GVSt waren gut zehn Jahre „Kohlekrise“ und „Zechensterben“, eine Vielzahl von kohlepolitischen Bemühungen um deren Bewältigung und zuletzt ein zentrales nationales Kohlegesetz, das „Gesetz zur Anpassung und Gesundung des deutschen Steinkohlenbergbaus und der deutschen Steinkohlenbergbaugebiete“ von 1968, vorausgegangen. Mit diesem Gesetz sollte nach den Worten des damaligen Bundeswirtschaftsministers Karl Schiller die „Kohlepolitik in Deutschland auf eine völlig neue Grundlage“ gestellt werden. Im weiteren Verlauf begann die Überlagerung der Kohlepolitik durch eine nach und nach immer breiter gefächerte nationale Energiepolitik. Auch die Energiepolitik der Europäischen Gemeinschaften spielte eine immer größere Rolle. Kohlepolitik war danach von Energiepolitik kaum noch zu trennen. Die Energiepolitik erlangte infolgedessen eine zentrale Rolle auch für die Verbandsarbeit der folgenden Jahrzehnte.

Nachdem die deutsche Steinkohle in den 1950er und 1960er Jahren massive Einbrüche in ihrem früheren Hauptabsatzbereich, dem Wärmemarkt, erlitten hatte und Ende der 1960er Jahre auch der Bedarf des bis dahin zweitgrößten Abnahmebereichs, der Stahlindustrie, stark gesunken war (und auch danach weiter zurückging), wurde der Verkauf von Kraftwerkskohle seither der wichtigste Absatzbereich des deutschen Steinkohlenbergbaus und die Steinkohle für längere Zeit die Haupteinsatzenergie der deutschen Stromerzeugung. Für den GVSt war deshalb lange die Absatzstabilisierung in der Steinkohlenverstromung der wichtigste Ansatzpunkt der Steinkohlepolitik. Zunächst geschah dies durch die ersten Verstromungsgesetze als Grundlage für Verstromungszuschüsse zum Ausgleich der „Wärmepreisdifferenz“ gegenüber dem Einsatz von billigem Mineralöl. Mit den Weltölpreiskrisen der Jahre 1973/74 und 1979/80 änderten sich jedoch – temporär – die Preisrelationen und die Steinkohlenverstromung wurde mittels der ersten Energieprogramme zu einem Instrument aktiver Energieversorgungspolitik zur Begrenzung der Ölabhängigkeiten. Nun wurde die Energiekrisenvorsorge für lange Zeit zum Leitmotiv der deutschen Kohlepolitik, eingebettet in andere politische Maßnahmen der Energiesicherung wie den Ausbau der Kernenergie und anderes mehr.

Vor diesem Hintergrund kam es wenige Jahre später zu einem Höhepunkt der kohlepolitischen Verbandsarbeit, dem Abschluss des sogenannten Jahrhundertvertrags zwischen Steinkohlenbergbau und Elektrizitätswirtschaft, der als eine Verbändevereinbarung zwischen dem GVSt einerseits – als Vertragspartner für den gesamten deutschen Steinkohlenbergbau – und den Verbänden der öffentlichen Elektrizitätswirtschaft (damals VDEW) und der industriellen Energie- und Kraftwirtschaft (VIK) andererseits am 23. April 1980 geschlossen wurde. Flankiert durch die mit den mehrfach erneuerten Verstromungsgesetzen vorgesehenen Verstromungszuschüsse für den Einsatz deutscher Steinkohle war schon im Jahr 1977 eine längerfristige Liefervereinbarung getroffen worden. Diese wurde mit den im Jahr 1980 vor dem Hintergrund der zweiten Weltölpreiskrise vertraglich festgelegten Ergänzungsver-



Fig. 1. Signing of the "century agreement" in 1980.
Bild 1. Unterzeichnung „Jahrhundertvertrag“ 1980.
Source/Quelle: Reintges, 1989

tary agreements – dubbed the “century agreement” by the media – that were contractually settled in 1980 against the background of the second world oil crisis (Figure 1). This 15-year timeframe was divided into three five-year periods with fixed obligations for delivery and receipt that would increase over time. State subsidies were also granted on the basis of a differentiated system to offset the additional cost of using home-produced coal for power generation. Up until the end of 1995 these subsidies were financed by a dependent special-purpose Federal Government fund – the “compensation fund to safeguard coal input”. The capital for this fund was raised by way of a special levy on electricity consumption, the so-called “coal penny”. However, the funding requirements of the compensation scheme continued to increase over the course of time and at their peak reached the equivalent of some 3.2 bn € in 1994, which led to strong criticism directed primarily at the coal-penny subsidy. The “coal penny ruling” of the Federal Constitutional Court in 1994 did not seek to question the purpose of this financing arrangement but rather declared that the instrument chosen for this purpose, namely the special levy, would no longer be constitutional (after 1995). Nevertheless, a few years later a quite similar system was introduced with the Renewable Energies Act (EEG), which was designed for feeding renewable energy into the grid, and the EEG levy that was raised on electricity consumption. In spite of the far greater increase in the level of subsidies granted in this area over recent years this arrangement has so far received much stronger backing from political and constitutional quarters. Perhaps the coal-penny system, or at least its concept, was the force behind this all along.

In 1990 the collapse of the Eastern bloc and the reunification of Germany also marked a turning point in German energy policy as the international price of oil and other sources of energy fell significantly from the mid-1980s on. Crisis prevention measures seemed to be far less in demand and in any case the addition of East German lignite meant that Germany suddenly had access to much larger indigenous energy resources. The importance of energy security policy and the acceptance of its public cost started to decline while at the same time the German coal industry’s need for subsidies was increasing as rival forms of energy became ever

einbarungen – die in den Medien als „Jahrhundertvertrag“ tituliert wurden – dann bis zum Jahr 1995 verlängert (Bild 1). Dieser 15-Jahreszeitraum wurde in drei Jahrfünftel mit festen, im Zeitablauf überdies steigenden Liefer- und Abnahmeverpflichtungen unterteilt. Für den Ausgleich der Mehrkosten des Einsatzes heimischer Steinkohle in der Stromerzeugung wurden nach einem ausdifferenzierten System weiterhin staatliche Zuschüsse gewährt. Die Finanzierung dieser Zuschüsse erfolgte bis Ende 1995 durch ein unselbstständiges Sondervermögen des Bundes, dem „Ausgleichsfonds zur Sicherung des Steinkohleneinsatzes“. Dessen Mittel wurden durch eine Sonderabgabe auf den Stromverbrauch, den sogenannten Kohlepenny, aufgebracht. Im Zeitablauf wuchs jedoch der Mittelbedarf des Ausgleichsfonds, in der Spitze im Jahr 1994 auf umgerechnet rd. 3,2 Mrd. €, was zu verstärkter Kritik speziell am Kohlepenny führte. Durch das „Kohlepenny-Urteil“ des Bundesverfassungsgerichts aus dem Jahr 1994 wurde zwar nicht dessen Finanzierungszweck in Frage gestellt, aber das dafür gewählte Instrument der Sonderabgabe für nicht mehr (nach dem Jahr 1995) verfassungsgemäß erklärt. Wenige Jahre später ist jedoch mit dem Erneuerbare Energien-Gesetz (EEG) zur Einspeisung regenerativen Stroms und der auf den Stromverbrauch erhobenen EEG-Umlage ein ganz ähnliches System entstanden, das trotz im Zeitablauf weitaus stärker gestiegener Subventionsvolumina politisch und auch verfassungsrechtlich bislang erheblich mehr Rückhalt bekommen hat. Zumindest konzeptionell hat hierfür das Kohlepenny-System Pate gestanden.

Im Jahr 1990 hatte es mit dem Zusammenbruch des Ostblocks und der deutschen Einheit eine Zeitenwende auch für die deutsche Energiepolitik gegeben, nachdem bereits seit Mitte der 1980er Jahre die internationalen Öl- und andere Energiepreise deutlich gefallen waren. Krisenvorsorge schien sehr viel weniger nötig, und Deutschland hatte mit der ostdeutschen Braunkohle auf einmal erheblich größere heimische Energieressourcen. Die Bedeutung der Energiesicherungspolitik und die Akzeptanz ihrer öffentlichen Kosten nahmen ab, zugleich nahm der Subventionsbedarf der deutschen Steinkohle durch die Verbilligung der Konkurrenzenergien zu. Daraufhin wurde ein „Kohlekonzept 2005“ aufgestellt, das in Verbindung mit einer Reihe anderer kohlepo-

cheaper. The Government's response was the "Coal Plan 2005" whereby provisions were made for coal production to be reduced from the then 70 mt to just 50 mt, this to be done in conjunction with a series of other coal-policy measures. Coal continued to be an integral part of the national energy policy, as demonstrated by the integration of Coal Plan 2005 in the "energy-policy master plan for a united Germany" that was presented by the Federal Government of 1991. Germany's energy policy still confirmed the important contribution that German coal made to security of energy supply and on this basis the industry had been given a supply mandate.

In the mid-1990s the Association's coal-policy efforts were mainly directed at a follow-up arrangement for supporting coal-fired power generation after the expiry of the century contract and the coal-penny system. Such a provision was initially applied on a short-term basis with the introduction of a new ceiling on coal-based generation that was supported from general budgetary resources. However, this did not provide any longer-term planning security and only resulted in a public debate on the immediate cessation of coal industry subsidies. These developments triggered serious unrest among mineworkers and in the coalfield communities that culminated in a wave of protests. On 14th February 1997 the mineworkers' union of the day (the IGBE), supported by RAG and the GVSt, organised a human chain of solidarity that stretched more than 100 km through the Ruhr coalfield. A general strike was held at the beginning of March 1997 and there were massive demonstrations on the streets of Bonn, still then the capital of the country. This was the setting that gave rise to the "coal compromise" of 1997 that saw the adoption of the "law on the new framework for coal subsidies". This piece of legislation put an overall limit on the total aid that the coal industry received for its disposals and for meeting the cost of pit closures. While this ceiling was degressive in nature, nevertheless it did promise the mining companies flexibility in the structuring of their coal sales along with a resilient financial framework up to 2005. All this necessitated a major restructuring of the German mining industry. All German coal production was concentrated within the RAG Group so that the adaptation programme could be implemented "under one roof". The new proposals were severe, to say the least. Production was to be cut from 48 to 30 mt by 2005, which meant reducing the number of active collieries from 18 to just nine. The mining workforce was also to be downsized from just under 90,000 to fewer than 40,000. All this was to be achieved in a socially acceptable way, in other words without any compulsory redundancies in the mining sector. In fact the entire reorganisation was accomplished thanks to a huge effort on the part of the industry that involved deploying every conceivable HR and socio-political instrument available, such as continuing to pay transition monies in early retirement, along with an impressive degree of cooperation between both sides of industry.

The "coal compromise" that was agreed by Chancellor Helmut Kohl (CDU) in 1997, which was set to run until 2005, was also adhered to by the red-green government coalition of Gerhard Schröder that took office in 1998. It was also implemented at European level by EU state aid legislation. Furthermore, in 2003 the Schröder Government promised a follow-on regulation on the previous financial aid that would run from 2006 initially to 2012 and in an agreement with the State of North Rhine-Westphalia,

litischer Maßnahmen die Rückführung der Steinkohlenförderung von knapp 70 Mio. t auf 50 Mio. t vorsah. Die Steinkohlepolitik war nach wie vor integraler Teil der nationalen Energiepolitik, wie die Einbettung des Kohlekonzepts 2005 in das im Jahr 1991 von der damaligen Bundesregierung vorgelegte „energiepolitische Gesamtkonzept für das vereinte Deutschland“ bewies. Nach wie vor wurde der heimischen Steinkohle von der deutschen Energiepolitik ein wichtiger Versorgungsbeitrag attestiert, und damit ein Versorgungsauftrag erteilt.

Mitte der 1990er Jahre galten die kohlepolitischen Bemühungen der Verbandsarbeit vor allem einer Anschlussregelung für die Verstromungshilfen nach dem Ende des Jahrhundertvertrags und des Kohlepenny-Systems. Eine solche ergab sich zunächst nur kurzfristig mit der Einführung eines neuen Steinkohle-Verstromungsplafonds, gespeist aus allgemeinen Haushaltsmitteln, der allerdings keine längerfristige Planungssicherheit bot und zu öffentlichen Debatten über eine rasche Beendigung der Steinkohlesubventionierung führte. Dies löste große Unruhe bei den Bergleuten und in den Steinkohlenrevieren aus, die schließlich in einer Protestwelle gipfelte. Die Bergbaugewerkschaft (damals IGBE) organisierte, auch von RAG und GVSt unterstützt, am 14. Februar 1997 eine mehr als 100 km lange Menschenkette der Solidarität im Ruhrgebiet. Anfang März 1997 folgten dann ein Generalstreik und massive Demonstrationen der Bergarbeiter vor Ort in der damaligen Bundeshauptstadt Bonn. Vor dieser Kulisse kam es zum „Kohle-Kompromiss“ von 1997, auf dessen Grundlage das „Gesetz zur Neuordnung der Steinkohlesubventionen“ erlassen wurde. Dieses fasste alle Steinkohlenbeihilfen für Absatzzwecke und die Deckung von Stilllegungsaufwendungen in einem Gesamtplafonds zusammen, der zwar degressiv gestaltet wurde, aber den Unternehmen Flexibilität in der Absatzgestaltung und einen belastbaren Finanzierungsrahmen bis zum Jahr 2005 versprach. Zugleich machte er weiter eine tief greifende Umstrukturierung des deutschen Steinkohlenbergbaus notwendig. Der gesamte deutsche Steinkohlenbergbau wurde im RAG-Konzern konzentriert und eine „Anpassung aus einer Hand“ möglich. Diese Anpassung war jedoch gewaltig. Die Fördermenge sollte nun bis zum Jahr 2005 von 48 auf 30 Mio. t heruntergefahren werden. In der Folge musste die Anzahl der noch fördernden Steinkohlenbergwerke von mittlerweile noch 18 auf neun verringert und die Zahl der Beschäftigten im Bergbau von fast 90.000 auf unter 40.000 reduziert werden. Dies alles sollte sozialverträglich, also ohne betriebsbedingte Kündigungen im Steinkohlenbergbau, geschehen. Tatsächlich gelang die Anpassung durch eine außerordentliche Kraftanstrengung der Branche mittels Mobilisierung aller denkbaren personal- und sozialpolitischen Anpassungsinstrumente, insbesondere durch die Fortführung des Anpassungsgelds im Vorruhestand, sowie enger Kooperation von Arbeitgeber- und Arbeitnehmerseite.

Der unter Bundeskanzler Helmut Kohl (CDU) im Jahr 1997 vereinbarte „Kohle-Kompromiss“ bis zum Jahr 2005 wurde auch von der ab dem Jahr 1998 regierenden rot-grünen Regierung von Gerhard Schröder eingehalten und zudem auf europäischer Ebene beihilferechtlich durchgesetzt. Die Regierung Schröder stellte im Jahr 2003 überdies eine ab dem Jahr 2006 zunächst bis 2012 vorgesehene Anschlussregelung der bisherigen Finanzierungshilfen in Aussicht und erteilte dafür in Abstimmung mit dem daran wie zuvor schon finanziell beteiligten Land Nordrhein-Westfalen ei-

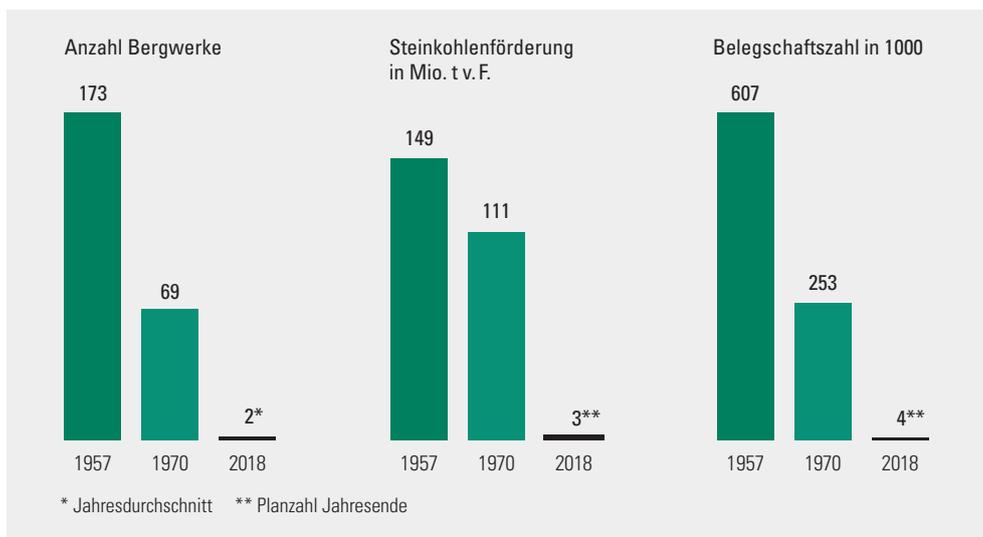


Fig. 2. Restructuring of the German coal industry after the record year 1957 and after 1970.

Bild 2. Umstrukturierung des deutschen Steinkohlenbergbaus seit dem Spitzenjahr 1957 und seit 1970.

Source/Quelle: RAG

which as before would be contributing financially to the scheme, issued an initial notice of funding for the period 2006 to 2008. While this decision meant a continuation of the socially responsible adaptation process that was already under way, it did at the same time hold out long-range prospects for the industry – and in particular there was some discussion of a long-term production base of up to 10 mt/a centred on three to four collieries. The German coal industry was therefore back in calmer waters again, for a few years at least.

Even before the forcing through of the energy transition process, which is still continuing, German coal policy underwent a fundamental change in 2005 when there was a switch towards the gradual phasing out of the mining industry. The year 2007 saw the signing of the framework agreement between the Federal Government, the States of North Rhine-Westphalia and Saarland, RAG and the Union for the Mining, Chemical and Energy Industries (IG BCE) that provided for the socially acceptable ending of subsidised coal mining in Germany – a process that was subsequently implemented as planned. This agreement also contained a review clause that would allow the policy makers, which effectively meant the German Bundestag, to take a fresh look at the situation in 2012 and decide whether the German coal industry should be closed down once and for all or whether a production base should be maintained long-term so as to preserve mining know-how and contribute a small amount to security of supply. For RAG and its employees this review clause potentially created the option of a longer-term mining industry. At the same time the company was faced with significant challenges in its future planning arrangements as solid preparations had to be made not only to maintain a production base but also to cease coal extraction completely. Ultimately the clause did not take effect as it was deleted from the Coal Industry Financing Act by the Bundestag in 2011 as part of the process to obtain EU authorisation for aid to the mining industry. The EU would only agree to the approval of further aid beyond 2010 under the condition that measures were put in place to close down the coal industry completely.

If we look back at all the efforts involved in adapting coal production, capacity levels and employee numbers as part of an overall picture beginning with the establishment of Ruhr-

nen ersten Zuwendungsbescheid für die Jahre 2006 bis 2008. Damit sollte für die heimische Steinkohle zwar der sozialverträgliche Anpassungsprozess fortgeführt, aber eine langfristig angelegte Lebensperspektive aufrechterhalten werden – diskutiert wurde insbesondere ein langfristiger Sockel aus drei bis vier Bergwerken mit bis zu 10 Mio. t Jahresförderung. Zumindest für einige Jahre war die deutsche Steinkohlepolitik dadurch in ein etwas ruhigeres Fahrwasser gekommen.

Noch vor der forcierten und bis heute verfolgten Energiewende erfolgte ab dem Jahr 2005 eine fundamentale Wende der deutschen Steinkohlepolitik, mit der ein kohlepolitischer Kurs in Richtung Auslaufbergbau eingeleitet wurde. So wurde im Jahr 2007 die sozialverträgliche Beendigung des subventionierten Steinkohlenbergbaus in Deutschland in einer Rahmenvereinbarung von Bund, den Ländern Nordrhein-Westfalen und Saarland, der RAG und der Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie (IG BCE) beschlossen – und nachfolgend planmäßig umgesetzt. Ein Bestandteil der Vereinbarung war auch eine sogenannte Revisionsklausel, nach der die Politik, konkret der deutsche Bundestag, im Jahr 2012 prüfen sollte, ob der deutsche Steinkohlenbergbau tatsächlich endgültig beendet werden soll oder ob dauerhaft ein Sockelbergbau erhalten bleiben sollte, um das bergmännische Know-how zu erhalten und einen kleinen Beitrag zur Versorgungssicherheit zu leisten. Diese Revisionsklausel bedeutete für die RAG und ihre Beschäftigten die Option für einen längerfristigen Betrieb. Gleichzeitig stellte sie das Unternehmen planerisch vor große Herausforderungen, da gleichzeitig für einen Sockelbergbau und für eine Beendigung solide Planungen aufgestellt werden mussten. Letztlich kam die Klausel nicht zum Tragen, da sie im Zug der notwendigen europäischen Genehmigung der Beihilfen im Jahr 2011 durch den Bundestag aus dem Steinkohlefinanzierungsgesetz gestrichen wurde. Die Genehmigung weiterer Beihilfen über das Jahr 2010 hinaus wurde seitens der EU nur unter der Bedingung akzeptiert, dass eine endgültige Beendigung umgesetzt wird.

Betrachtet man den Anpassungsprozess von Produktion, Kapazitäten und Beschäftigtenzahl des Steinkohlenbergbaus im langfristigen Gesamtbild nach der Gründung von Ruhrkohle AG bzw. RAG und GVSt bis hin zur endgültigen Stilllegung der Förderung, zeigt sich, dass hier ein Strukturwandel stattgefunden hat,

1968	1997	2007	2018	2019
Gründung als Ruhrkohle AG	Umbau zum diversifizierten Spartenkonzern RAG AG	Konzentration auf den deutschen Steinkohlenbergbau	Beendigung der subventionierten Steinkohlenförderung	Fortführung der RAG mit Bergbaufolgeaktivitäten: Nachbergbauära
				

Fig. 3. Historical development of RAG and future prospects for the company in the post-mining era.

Bild 3. Historische Entwicklung der RAG und Zukunftsperspektive des Unternehmens im Nachbergbau.

Source/Quelle: RAG

kohle AG/RAG and the GVSt and ending with the complete cessation of coal production it can be seen that this has been a process of structural change almost without precedent in the history of West German industry (Figures 2, 3).

Another measure that was agreed in 2007, and also implemented, was the “black-white separation” of the then RAG Group. This model, which is the only one of its kind in the world, comprises a set of institutional arrangements to deal with the inherited liabilities of the mining industry. Here the “white part” provided the basic stock for the establishment of the RAG Foundation, which also dates back to 2007. The RAG Foundation is the proprietor of RAG and a majority shareholder of Evonik Industries AG. The purpose of the Foundation’s assets is to provide financial cover for the industry’s “eternity burdens”. These tasks, which essentially comprise mine pumping and dewatering, polder drainage and ground-water treatment at former coke-works sites, will have to be carried for an unlimited period of time after the coal industry has ceased production (pp 547 – 559). These environmental measures are of public interest and concern and will in future be privately financed, i.e. without public support, as an inherited burden under private-sector responsibility. RAG will be responsible for the operational implementation of the eternity tasks, in return for which it will receive from the RAG Foundation a reimbursement of costs for services rendered. The remediation of contaminated sites and other inherited liabilities, including the management of subsidence problems after coal mining has ceased, will be financed by RAG from reserves that were built up during the years of active coal production. While this process will necessarily have a finite lifespan, these operations will nevertheless still be needed for some time to come. The company will, moreover, continue to develop and market its land assets and mining infrastructure for all kinds of new uses and applications, ranging from housing developments and commercial estates through to renewable-energy initiatives, including the geothermal exploitation of mine water, wind turbines on former spoil tips, ground-mounted and rooftop solar arrays, biomass projects on brownfield sites and so on.

National and international coal and energy markets

Shortly after the founding of the GVSt global primary energy consumption (PEC) rose to nearly 7.9 bn tce (1970), this representing a fourfold increase from the 1920s. Global PEC now stands at over

der innerhalb der westdeutschen Industrie nahezu ohnegleichen ist (Bilder 2, 3).

Ebenfalls im Jahr 2007 beschlossen und dann umgesetzt wurde die „Schwarz-Weiß-Trennung“ des damaligen RAG-Konzerns. Mit diesem Modell ist zugleich eine bislang weltweit einmalige institutionelle Regelung für die Bergbaufolgelasten gefunden worden. Denn der „weiße Bereich“ ist als Grundstock für die ebenfalls im Jahr 2007 erfolgte Gründung der RAG-Stiftung eingesetzt worden. Die RAG-Stiftung ist die Eigentümerin der RAG und Mehrheitseignerin der Evonik Industries AG. Der Stiftungszweck des Vermögens der RAG-Stiftung ist die finanzielle Deckung der sogenannten Ewigkeitslasten, die auf unbegrenzte Zeit nach der Beendigung des Steinkohlenbergbaus zu bewältigen sind: die Grubenwasserhaltung, die Poldermaßnahmen und die Grundwasserreinigung ehemaliger Kokereigelände (s. S. 547 – 559). Diese umweltschützenden Maßnahmen von öffentlichem Interesse werden als Erblast der privatwirtschaftlichen Verantwortung zukünftig auf privatwirtschaftlicher Basis, d.h. ohne öffentliche Hilfen, finanziert. Die operative Durchführung der Ewigkeitsaufgaben obliegt der RAG, die dafür aus den Mitteln der RAG-Stiftung eine Art Dienstleistungskostenerstattung gewährt bekommt. Die zeitlich begrenzte, wenngleich noch längere Zeit ebenfalls erforderliche Sanierung der Altlasten einschließlich der Regulierung der Bergschäden des dann stillgelegten Steinkohlenbergbaus finanziert die RAG nach dem Jahr 2018 aus den Rückstellungen, die dafür in der Zeit der aktiven Steinkohlenförderung gebildet wurden. Darüber hinaus wird sie weiterhin ihre Flächen und ihre bergbauliche Infrastruktur für neue Nutzungen, von Wohn- und Gewerbeansiedlungen bis hin zu erneuerbaren Energien – geothermische Nutzung von Grubenwasser, Windkraft auf Halden, Solaranlagen auf Freiflächen und Dächern, Biomasse auf Brachen etc. – entwickeln und vermarkten.

Nationaler und internationaler Steinkohlen- und Energiemarkt

Kurz nach der Gründung des GVSt stieg der globale Primärenergieverbrauch (PEV) auf knapp 7,9 Mrd. t SKE (1970) und vervierfachte sich damit gegenüber den 20er Jahren des vergangenen Jahrhunderts. Der Welt-PEV liegt mittlerweile bei über 20 Mrd. t SKE. Der Anteil der Kohle (Stein- und Braunkohle) am Welt-PEV lag im Jahr 1970 bei 29%, sie war nach dem Mineralöl (41%) der zweitwichtigste Energieträger zur Deckung des globalen Ener-

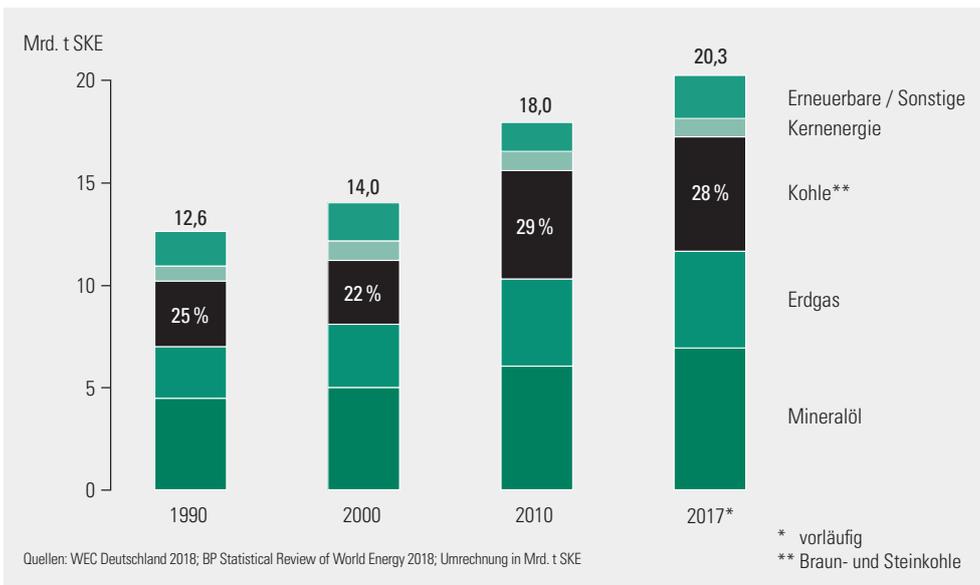


Fig. 4. Developments in global primary energy consumption by energy source 1990 to 2017.
Bild 4. Entwicklung des Weltprimärenergieverbrauchs nach Energieträgern 1990 bis 2017.

20 bn tce. In 1970 solid fuel (coal and lignite) accounted for some 29% of global PEC and was second only to oil (41%) as the main fuel for meeting energy consumption needs (Figure 4). When it came to gross electricity production worldwide, however, coal had 42% of the market and was by far the largest source of fuel here. Oil at 33% also had a strong showing, while gas did not play any role in this sector. Renewables, with the exception of hydro power, had still not made an appearance. In the Federal Republic of Germany (the former West German states) coal accounted for nearly 38% of a PEC market of 336.8 mtce, this comprising 9.1% lignite and 28.7% coal. As a result it took second place in the PEC rankings after oil with 53%. Gas was at around 5% and nuclear power still less than 1%. Solid fuel was responsible for nearly two-thirds of gross electricity generation (242.6 TWh) in the former West Germany, the market share comprising 25.3% lignite and 39.4% coal, and was therefore by a clear margin the most important source of energy.

Global PEC (data for 2016) has now broken through the 20 bn tce barrier. Oil, with a market share of 31%, is still the most important energy source, as it has been for the last 50 years. Solid fuel (coal and lignite) still holds second place with 26%, despite the growing political resistance that is based in particular around the debate on limiting global warming and the resulting drive towards decarbonisation. Renewables, on the other hand, are continuing their advance and their contribution to global PEC has nearly doubled when measured against 1990, the year of German reunification. While coal's contribution to gross electricity production worldwide (in absolute terms) increased continuously up until 2014, a relatively significant decline then set in after 2015. Meanwhile little has changed at the top of energy rankings in terms of gross electricity generation. Coal remains the most important energy source, with 38% of the world market, but hydro power and other renewable energies have now moved up into second place with 24% or more, overtaking gas at just under 24% and nuclear energy at about 10%.

In Germany coal consumption has been steadily declining year on year since 2014. This loss of status was accelerated in 2017 when German coal consumption collapsed to a figure of just over

gieverbrauchs (Bild 4). In der weltweiten Bruttostromerzeugung hingegen war die Kohle mit einem Anteil von 42% der bei weitem bedeutendste Energieträger. Das Mineralöl hatte dabei mit 33% ebenfalls eine große Bedeutung, während das Erdgas noch gar keine Rolle spielte, von den erneuerbaren Energieträgern mit der Ausnahme der Wasserkraft war noch gar keine Rede. In der Bundesrepublik Deutschland (alte Bundesländer) trug damals die Kohle zu fast 38% (davon 9,1% Braunkohle und 28,7% Steinkohle) zur Deckung des PEV von insgesamt 336,8 Mio. t SKE bei. Damit belegte die Kohle in der PEV-Rangfolge den zweiten Platz nach dem Mineralöl mit 53%. Der Anteil von Erdgas lag bei rd. 5% und jener von Kernenergie noch unter 1%. Zur bundesdeutschen Bruttostromerzeugung (242,6 TWh) trug die Kohle zu fast zwei Dritteln bei (25,3% Braunkohle und 39,4% Steinkohle) und war mit Abstand der wichtigste Energieträger.

Aktuell (Datenbasis 2016) hat der globale PEV die Grenze von 20 Mrd. t SKE überschritten. Wie schon in den vergangenen 50 Jahren bleibt das Mineralöl der wichtigste Energieträger (Anteil 31%). Kohle (Braun- und Steinkohle) ist mit einem Anteil von 26% noch immer die Nummer zwei, trotz des stärkeren politischen Gegenwinds insbesondere in der Debatte um die Begrenzung der Erderwärmung und den daraus erwachsenen Bestrebungen einer sogenannten Dekarbonisierung. Auf dem Vormarsch befinden sich hingegen die Erneuerbaren, deren Beitrag an der Deckung des Welt-PEV sich gegenüber dem Stand des deutschen Einheitsjahres 1990 fast verdoppeln konnte. War der (absolute) Einsatz von Kohle in der weltweiten Bruttostromerzeugung bis zum Jahr 2014 noch stetig gestiegen, so zeigte er sich ab dem Jahr 2015 relativ deutlich rückläufig. An der Spitze der Rangfolge der Energieträger zur Deckung der globalen Bruttostromerzeugung hat sich indes wenig geändert. Kohle erweist sich mit einem Anteil von 38% weiterhin als die bedeutendste Einsatzenergie, aber Wasserkraft und sonstige erneuerbare Energieträger haben sich mit gut 24% auf die zweite Position vorgeschoben, noch vor Erdgas mit allein knapp 24% und Kernenergie mit rd. 10%.

In Deutschland war der Steinkohlenverbrauch im Vergleich zum jeweiligen Vorjahr seit dem Jahr 2014 stetig rückläufig. Dieser Bedeutungsverlust beschleunigte sich im Jahr 2017 noch, als

50 mtce, a drop of 11% from the previous year. Coal's contribution to total PEC also shrank to just 11%, with the result that coal and lignite combined only made up about 22% of the total market. This marked the lowest point since the beginning of the period under consideration (1990). Oil, on the other hand, has further consolidated its top spot to nearly 35%, its highest share since 2005. Renewables have been moving in the opposite direction to coal and their contribution has seen a 6% increase in absolute terms from the previous year to a figure of nearly 61 mtce, while their share of PEC has gone up to 13%.

This development becomes even more pronounced when the results for gross electricity production in Germany are taken into account, as the latter only increased by 0.6% from the previous year to some 652 TWh. This meant that coal-based electricity production fell by nearly 17% to 92.7 TWh, its lowest level for the entire review period. From a structural viewpoint this can be attributed to the closure of coal-fired power stations, with the net nominal capacity in 2017 falling 9% from the previous year to a figure of 25,920 MW (Figure 5).

This trend will also be felt in the years ahead, as will the dramatic increase in wind energy output that over the same period has been expanded by nearly 4,900 MW for onshore capacity and 1,300 MW for offshore. This capacity extension, combined with exceptional wind conditions, meant that in 2017 wind-based electricity generation increased by about one third to a figure of 104 TWh. Another, albeit temporary reason for the lower output of coal-based electricity was the suppressive effect of a higher gas infeed. Gas providers were able to profit from the comparatively favourable gas prices and gas usage rose by nearly 6% from the previous year (Figure 6).

After suffering a decline in 2016 world coal production recovered in 2017 and again achieved the 7 bn t figure of 2015. As in previous years China continued to lead the field in the global ranks of the top ten producers with a 50% share of output. It was followed, some distance behind, by the USA at 10%, India at 9% and Russia, Kazakhstan and the Ukraine combining to make up 8%. World coal trade (1.2 bn t) was driven by the main exporting countries of Australia (30%) and Indonesia (26%) and by the importing nations of India (16%), China, Japan and the EU-28 (each 15%).

Coal and the environment

All kinds of interactions exist between the coal industry and its immediate environment. Even though the actual mining operation takes place below ground it does nevertheless have an effect on the environment. The mining process has an impact above ground and emissions from the surface facilities and their subsidiary installations affect the soil, air and water in all kinds of different ways. During the post-war reconstruction phase the environment had not yet become the focus of attention. The relationship between industry and the environment began to become much clearer in the 1950s as it became apparent that something had to be done to arrest the growing problem of air contamination. A systematic policy was then introduced at the beginning of the 1960s aimed at controlling the impact of pollution on the air and water bodies. A growing environmental awareness and the expansion of environmental legislation created new responsibilities and corporate duties that led companies to reorganise their

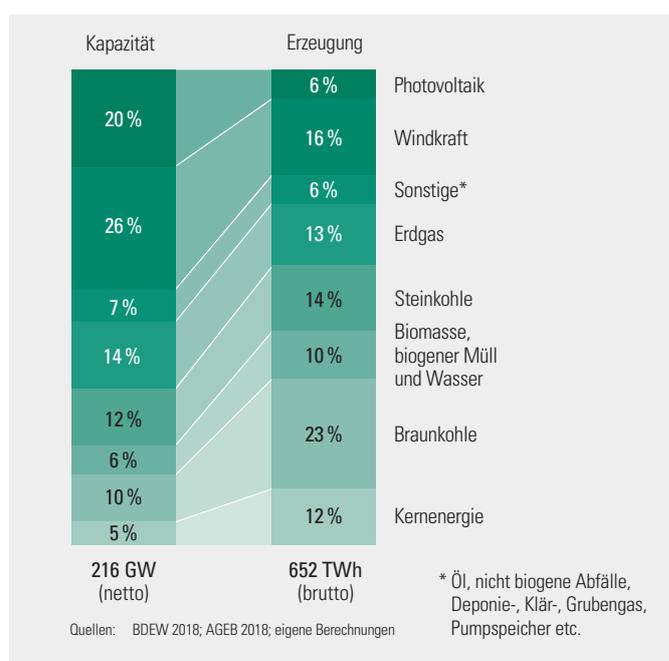


Fig. 5. German power station capacity and electricity production in 2017.
Bild 5. Kraftwerkskapazitäten und Stromerzeugung in Deutschland 2017.

der deutsche Steinkohlenverbrauch im Vergleich zum Vorjahr um 11% auf knapp über 50 Mio. t SKE einbrach. Der Anteil der Steinkohle an der Deckung des gesamten PEV verringerte sich ebenfalls auf 11%, sodass zusammen mit der Braunkohle nur noch rd. 22% auf die Kohle entfielen. Dies ist der tiefste Stand seit Beginn des Betrachtungszeitraums (1990). Mineralöl baute hingegen seinen Spitzenplatz auf knapp 35% aus und erreichte damit den höchsten Anteil seit dem Jahr 2005. Gegenläufig zur Kohle entwickelten sich die erneuerbaren Energieträger, deren Beitrag sich gegenüber dem Vorjahr absolut um 6% auf knapp 61 Mio. t SKE erhöhte, während ihr Anteil am PEV auf 13% anstieg.

Diese Entwicklung wird noch deutlicher bei der Betrachtung der deutschen Bruttostromerzeugung, die sich gegenüber dem Vorjahr nur leicht (0,6%) auf knapp 652 TWh erhöhte. Dabei ging die Stromerzeugung auf Basis Steinkohle gegenüber dem Vorjahr um gut 17% auf 92,7 TWh zurück, dem tiefsten Stand im gesamten Betrachtungszeitraum. Ursächlich dafür waren in struktureller Hinsicht Stilllegungen von Steinkohlenkraftwerken. So ging die installierte Nettonennleistung im Jahr 2017 gegenüber 2016 um 9% auf 25.920 MW zurück (Bild 5).

Dieser Umstand wird sich auch auf die Folgejahre auswirken, ebenso auch die drastisch erhöhte Windenergieleistung, die im gleichen Zeitraum um fast 4.900 MW Onshore und 1.300 MW Offshore ausgebaut wurde. Infolge dieses Leistungsausbaus und aufgrund überdurchschnittlich guter Windverhältnisse erhöhte sich die Stromerzeugung auf Basis Windenergie im Jahr 2017 um ein Drittel auf 104 TWh. Ein weiterer, eher temporärer Grund für die geringere Stromerzeugung auf Basis Steinkohle war der verdrängende höhere Erdgaseinsatz, der von vergleichsweise günstigen Erdgaspreisen profitierte und um knapp 6% gegenüber dem Vorjahr zunahm (Bild 6).

Nach einem Rückgang im Jahr 2016 ist die globale Steinkohlenförderung im Jahr 2017 wieder gestiegen und erreichte mit

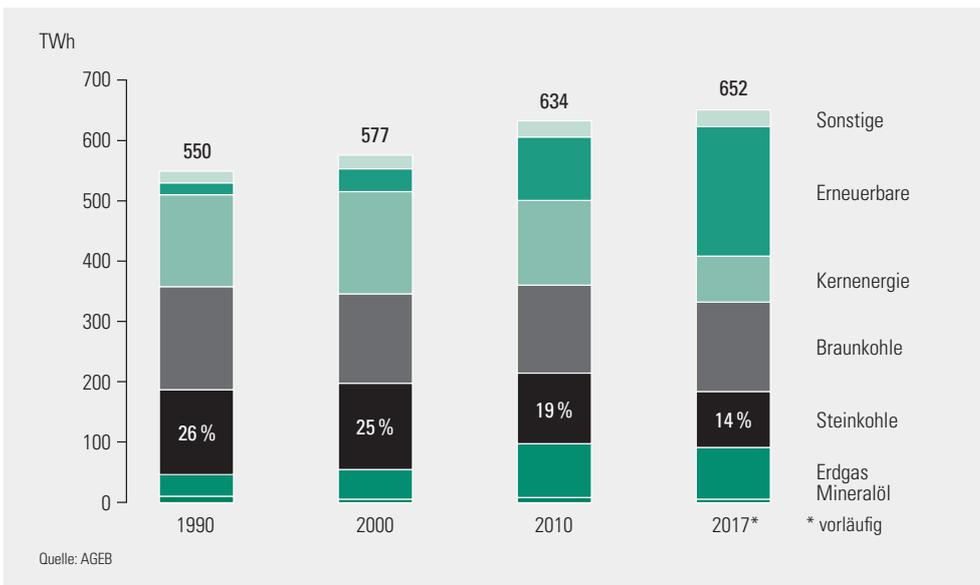


Fig. 6. Development of gross electricity production by energy source, Germany 1990 to 2017.
 Bild 6. Entwicklung der Bruttostromerzeugung Deutschlands nach Energieträgern 1990 bis 2017.

in-house structures in order to comply with the many environmental management requirements now in place.

In its first environmental programme of 1971 the Federal Government announced that environmental protection and stewardship were to be given the same political priority as social welfare and homeland and external security. At its Stockholm conference in 1972 the UNO declared that the long-range transport of pollutant substances from industrial areas and conurbations was responsible for the acidification of surface water bodies and forests. This created a separate set of political responsibilities of enormous significance for the coal industry and for the burning of fossil fuels. It meant organising the collective responsibility of the business community while at the same time safeguarding the various interests at stake. This task was taken on by the GVSt and in 1972 the organisation began the work of systematically processing the environmental issues involved. Right from the start a fundamental concept was developed that still defines the environmental work of the company and the Association to this day, namely that it lies in the industry's interest to ensure that the environmentally compatible extraction, processing and use of coal is achieved within an appropriate transitional period. This constituted an explicit recognition of the key principles of environmental policy – the protection principle, the polluter-pays principle, the cooperation principle and the precautionary principle. The basic question in all its variants centred around the conditions under which the operation of coal mines, coke works and combustion plants could be considered as environmentally safe. It would have been inconsistent with the concept of corporate responsibility if the Association had left it up to others alone to assess the environmental impact of the coal industry's operations. The GVSt therefore entered into a field of activity that was totally foreign to a trade association of this kind, namely to determine using a systematic approach: the body of scientific knowledge available on the potential impact of its own operations on the environment, and in particular how atmospheric pollutants from the coal industry were affecting human and animal health, plants and materials. This work also involved ongoing contact with leading scientists from Germany and the wider world. Only by this

rd. 7 Mrd. t das Niveau des Jahres 2015. Wie schon in den Vorjahren führte China im globalen Ranking der Top-Ten-Kohleproduzenten das Feld mit einem Anteil von 50 % an. In weitem Abstand folgten die USA mit 10 %, Indien mit 9 % sowie Russland, Kasachstan und die Ukraine mit zusammen 8 %. Der Welthandel (1,2 Mrd. t) konzentrierte sich auf die Exporteure Australien (30 %) und Indonesien (26 %) sowie auf die Importeure Indien (16 %), China, Japan und die EU-28 (mit jeweils 15 %).

Steinkohle und Umwelt

Zwischen dem Steinkohlenbergbau und seiner Umwelt in den Revieren gibt es außerordentlich vielfältige Verflechtungen. Zwar spielt sich die eigentliche Kohlegewinnung unter Tage ab, doch sie bleibt nicht ohne Einfluss auf die Umwelt. Die Einwirkungen des Abbaus machen sich auch an der Tagesoberfläche bemerkbar und die Emissionen der Übertageanlagen und ihrer Nebenbetriebe wirken sich unterschiedlich auf den Boden, die Luft und das Wasser aus. In der kriegsbedingten wirtschaftlichen Wiederaufbauphase stand die Umwelt noch nicht zentral im Fokus. Eine Beziehung zwischen Industrie und Umwelt bahnte sich in den 1950er Jahren an, als offenbar wurde, dass der zunehmenden Luftverschmutzung Einhalt geboten werden musste. Die planmäßige Politik zur Reinhaltung der Gewässer und der Luft setzte zu Beginn der 1960er Jahre ein. Mit zunehmendem Umweltbewusstsein und dem Ausbau des Umweltrechts entstanden eine neue Verantwortung und unternehmerische Aufgaben, die zu neuen Organisationsformen in den Unternehmen führte, um die vielfältigen betrieblichen Umweltschutzmaßnahmen durchführen zu können.

Im Jahr 1971 erklärte die Bundesregierung in ihrem ersten Umweltprogramm, dass Umweltschutz und -vorsorge den gleichen politischen Rang haben wie etwa die soziale, die innere und die äußere Sicherheit. Im Jahr 1972 wurden in der Stockholm-Konferenz der UNO die weiträumig transportierten Schadstoffe aus den Industrie- und Ballungsgebieten für die Versauerung von Oberflächengewässern und Wäldern verantwortlich gemacht. Hieraus ergab sich ein eigenständiger politischer Aufgabenbereich mit bedeutsamen Auswirkungen auf den Steinkohlenberg-

means was it possible to adopt robust and scientifically sound positions on this issue.

In March 1981 the German Council of Environmental Advisers laid the foundations for a fact-based discussion by producing a special report entitled “Energy and the Environment”. One of the conclusions reached was that it was simply not possible to maintain energy supplies without compromising the environment. In specific terms the report contained important indicators which suggested that a very close watch should be kept on the potentially adverse effects on the environment of emissions from coal combustion and processing installations.

The Federal Soil Protection Act that came into force on 1st March 1999 after some 15 years of debate created the framework conditions for nationwide soil protection measures. This was the third environmental medium, after water and air, to be given direct protection under federal legislation. This is why the remediation of contaminated industrial sites was also included in the legislation in addition to preventative soil protection. Soil resources are now specifically mentioned in the general stipulation to § 1 of the Federal Mining Act (BBergG) that provides for security of raw-materials supplies under the reservation that land is managed in an efficient and prudent manner. What is more, the proposed use of the property in question has to be accounted for in the Final Closure Plan. Any potential alterations of the soil caused by mining undertakings seeking access to sub-soil deposits therefore come under the regulatory scrutiny of the BBergG.

The climate protection agreement

In the Extension Agreement on Climate Protection that was signed on 9th November 2000 between the Federal Government and German industry the latter undertook to reduce its specific CO₂ emissions by 28% by the year 2005, based on 1990 levels, and also to cut all six Kyoto gas emissions by 35% by 2012. On 30th May 2002 the GVSt also declared its accession to the Climate Protection Agreement. A press release issued by the Federal Ministry of Economics and Technology stated that the German coal industry had set itself challenging targets in committing to reducing production-related CO₂ and CH₄ emissions. CO₂ emissions were to be cut by 70% by 2005, and by 75% by the year 2012, relative to the baseline year 1990. CH₄ emissions would also be reduced by nearly 70% by 2012. These emission reductions were to be achieved not only as a result of the inevitable decline in production but also by way of specific improvements in production efficiency and a greater and more efficient use of CH₄ obtained as a by-product of the coal winning operations.

In its declaration of accession in 2002 the GVSt also submitted its first report on the development of CO₂ and CH₄ emissions in the German coal industry for the year 2000. The report, which in accordance with the climate agreement was to track the success of the emission reduction measures on a periodical basis, was checked and assessed by the monitoring body, the RWI. Up until the agreed calendar year 2012 the GVSt then regularly produced progress reports and data-sheets detailing developments in energy consumption and emission levels, along with selected measures aimed at cutting industrial emissions. The RWI would then publish a monitoring report for each reporting year after

bau und auf die Verwendung fossiler Brennstoffe. Die gemeinsame Verantwortung der Unternehmen musste organisiert und Interessen mussten wahrgenommen werden. Diese Aufgabe übernahm der GVSt, der im Jahr 1972 mit der systematischen Bearbeitung umweltpolitischer Fragen begann. Hier bildete sich schon am Anfang die Grundauffassung heraus, die auch heute noch die umweltpolitische Arbeit der Unternehmen und des Gesamtverbands bestimmt: dass die umweltverträgliche Förderung, Veredelung und Verwendung der Steinkohle innerhalb angemessener Übergangsfristen im Interesse des Steinkohlenbergbaus liegt. Damit waren die tragenden Prinzipien der Umweltpolitik – das Schutzprinzip, das Verursacherprinzip, das Kooperationsprinzip und das Vorsorgeprinzip – ausdrücklich anerkannt. Die Grundfrage in zahllosen Varianten war, unter welchen Bedingungen der Betrieb von Bergwerken, Kokereien und Feuerungsanlagen umweltverträglich ist. Es entsprach nicht der unternehmerischen Verantwortung, wenn der Verband es anderen allein überlassen hätte, die vom Steinkohlenbergbau ausgehenden Wirkungen auf die Umwelt einzuschätzen. Der GVSt begab sich auf ein Arbeitsgebiet, das den Wirtschaftsverbänden bis dahin fremd war: die systematische Ermittlung der wissenschaftlichen Erkenntnisstände über etwaige Wirkungen seiner Betriebe auf die Umwelt, insbesondere über Wirkungen steinkohlenrelevanter Luftschadstoffe auf Mensch, Tier, Pflanze oder Materialien. Hinzu kam ein ständiger Kontakt zu führenden in- und ausländischen Wissenschaftlern. Erst dadurch wurde es möglich, eigene solide begründete Positionen zu finden und zu halten.

Im März 1981 schaffte der Rat von Sachverständigen für Umweltfragen mit seinem Sondergutachten „Energie und Umwelt“ die Grundlage für eine sachbezogene Diskussion. Eine Schlussfolgerung war, dass es ein Energieangebot ohne Inanspruchnahme der Umwelt schlechterdings nicht gibt. Im Einzelnen enthielt das Sondergutachten wichtige Hinweise, die Veranlassung gaben, möglichen Beeinträchtigungen der Umwelt durch Emissionen aus Kohleverbrennungs- und -veredelungsanlagen intensiv nachzugehen.

Mit dem Bundesbodenschutzgesetz, das am 1. März 1999 in Kraft trat, wurden erstmalig nach 15-jähriger Diskussion die Rahmenbedingungen für einen bundeseinheitlichen Bodenschutz geschaffen. Damit wurde das dritte Umweltmedium neben Wasser und Luft unmittelbar durch ein Bundesgesetz geschützt. Deswegen wurde neben dem vorbeugenden Bodenschutz auch die Altlastensanierung in einem Gesetz zusammengeführt. Im Bundesberggesetz (BBergG) findet sich das Schutzgut Boden ausdrücklich in der Generalklausel des § 1, in der die Sicherung der Rohstoffversorgung unter den Vorbehalt des sparsamen und schonenden Umgangs mit Grund und Boden gestellt wird. Des Weiteren ist im Rahmen des Abschlussbetriebsplans der künftige Verwendungszweck der Flächen zu berücksichtigen. Die Herbeiführung von Bodenveränderungen durch bergrechtliche Zugriffe auf den Boden ist also dem anspruchsvollen Regime des BBergG unterworfen.

Vereinbarung zur Klimavorsorge

In der am 9. November 2000 gemeinsam von der Bundesregierung und der deutschen Wirtschaft unterzeichneten „Erweiterte Vereinbarung zur Klimavorsorge“ hatte die deutsche Wirtschaft zugesagt, ihre spezifischen CO₂-Emissionen auf der Basis von

having audited the results and compared the reduction commitments with actual findings based on physical observations.

The RWI monitoring report of October 2013 revealed that those sectors participating in the agreement on climate protection had achieved a significant reduction in CO₂ emissions when measured against the reference year 1990. For the most part the individual sectors succeeded in cutting their CO₂ output, while other industries also proved to be highly successful in uncoupling production from CO₂ emissions. The average degree of attainment as calculated from the totality of specific emission reduction targets was found to be 117%, a result that was well above meeting the requirements of the climate protection agreement of 9th November 2000. The coal industry ultimately managed to cut CO₂ emissions by 90.3% between 1990 and 2012. While this dramatic reduction was primarily the result of mines and ancillary installations being closed down, it must also be noted that specific energy consumption by the coal industry in 2012 was 28.9% less than in 1990.

Atmospheric CH₄ emissions from active collieries and closed mines and sections of mine workings were reduced from 19.7 mt CO₂ equivalent in 1990 to just 3.0 mt in 2012, a 121.1% target attainment that far exceeded the original goal.

Mine gas

In 1990 the German coal industry presented plans for the intensification of mine-gas utilisation and at the same time indicated that the ongoing use of this gas, which is an inevitable by-product of coal winning, would only be possible if the economic and safety concerns of the mining industry were addressed. In this context attention was drawn particularly to the investment risks associated with mine-gas utilisation plants given the fairly unpredictable levels of gas being generated and the changes also taking place in the framework conditions for coal production. A vital boost for the systematic and targeted extraction and exploitation of mine gas then came from the legislators in 2000 in the form of the EEG that accorded mine gas the same rights as renewable energies in the electricity generation market. This meant an entitlement to sell to the public grid and a secure remuneration specified for 20 years.

Giving mine gas equal status with renewables under the provisions of the EEG – that is to say the purchase of and payment for electricity by the power supply companies – meant that this product could now be marketed comprehensively and viably as an energy source. This helped to reduce the amount of gas being released directly into the atmosphere and provided the companies involved with the level of investment security they required – a key factor in developing installations for the economic extraction and sale of mine gas from disused mine workings (Figure 7).

While about 70% of all mine gas extracted from active mining operations was being put to commercial use in 1990, this figure was to increase to nearly 95% by 2012. This current year will not only mark the end of German coal production but will also see the conclusion of operations to extract gas from active mine workings. After 2019 all the mine gas that is recovered and used will be obtained from inoperative areas and in the years ahead there will be no more CH₄ emissions vented into the atmosphere along with exhausted mine air.

1990 bis zum Jahr 2005 um 28% und um 35% für alle sechs Kyoto-gase bis zum Jahr 2012 zu verringern. Am 30. Mai 2002 erklärte auch der GVSt seinen Beitritt zur Klimavorsorgevereinbarung. In einer Pressemitteilung des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie wurde darauf hingewiesen, dass sich der deutsche Steinkohlenbergbau anspruchsvolle Ziele gesetzt hat, die produktionsbedingten CO₂- und CH₄-Emissionen zu senken. Bezogen auf das Basisjahr 1990 sollten die CO₂-Emissionen absolut bis zum Jahr 2005 um 70% und bis zum Jahr 2012 um 75% verringert werden. Die CH₄-Emissionen sollten bis zum Jahr 2012 ebenfalls um knapp 70% reduziert werden. Die Emissionsreduktionen sollten nicht nur durch den unvermeidlichen Produktionsrückgang, sondern aufgrund spezifischer Verbesserung bei der Produktion und einer besseren bzw. höheren Nutzung des bei der Steinkohलगewinnung frei werdenden CH₄ erreicht werden.

Mit der Beitrittserklärung im Jahr 2002 verfasste der GVSt seinen ersten Bericht über die Entwicklung der CO₂- und CH₄-Emissionen im deutschen Steinkohlenbergbau für das Jahr 2000. Der Bericht, der gemäß Klimavereinbarung in regelmäßigen Abständen die erreichten Minderungserfolge darstellen sollte, wurde vom Monitor, dem RWI, überprüft und bewertet. Bis zum vereinbarten Kalenderjahr 2012 wurden vom GVSt regelmäßig Fortschrittsberichte und Datenblätter erstellt, in denen die Entwicklungen von Energieverbrauch und Emissionsmengen sowie ausgewählter Maßnahmen zur Emissionsminderung dargestellt wurden. Das RWI veröffentlichte nach Überprüfung und Vergleich der Minderungszusagen mit den tatsächlich beobachteten Entwicklungen in den Berichtsjahren jeweils einen Monitoringbericht.

Der Monitoring-Bericht des RWI von Oktober 2013 weist für die an der Vereinbarung zur Klimavorsorge beteiligten Sektoren eine deutliche Verringerung der CO₂-Emissionen gegenüber dem Jahr 1990 aus. Mehrheitlich konnten die einzelnen Sektoren ihren CO₂-Ausstoß senken, andere Industrien zeigten eine deutlich gelungene Entkopplung von Produktion und CO₂-Ausstoß. Der aus sämtlichen spezifischen Emissionsminderungszielen berechnete mittlere Zielerreichungsgrad lag bei 117% und hat damit die Klimaschutzvereinbarung vom 9. November 2000 weit mehr als 100% erfüllt. Dem Steinkohlenbergbau gelang es, die CO₂-Emissionen zwischen den Jahren 1990 und 2012 um 90,3% zu senken. Der drastische Rückgang der CO₂-Emissionen war zwar in erster Linie Folge der Stilllegung von Bergwerken und den dazugehörigen Nebenbetrieben, aber auch der spezifische Energieverbrauch lag im Jahr 2012 um 28,9% unter dem des Jahres 1990.

Die in die Atmosphäre abgegebenen CH₄-Emissionen aus aktiven und stillgelegten Bergwerksteilen konnten von 19,7 Mio. t CO₂-Äquivalenten im Jahr 1990 auf 3,0 Mio. t im Jahr 2012 reduziert werden, wodurch mit einem Zielerreichungsgrad von 121,1% das angestrebte Ziel deutlich übererfüllt wurde.

Grubengas

Bereits im Jahr 1990 hat der deutsche Steinkohlenbergbau ein Konzept zur verstärkten Nutzung von Grubengas vorgelegt und darauf hingewiesen, dass eine weitergehende Nutzung des zwangsläufig beim Kohleabbau anfallenden Grubengases nur möglich ist, wenn wirtschaftliche und sicherheitliche Belange des Bergbaus dies zulassen. In diesem Zusammenhang wurde insbesondere auf die Risiken der Investitionsentscheidung für Gruben-

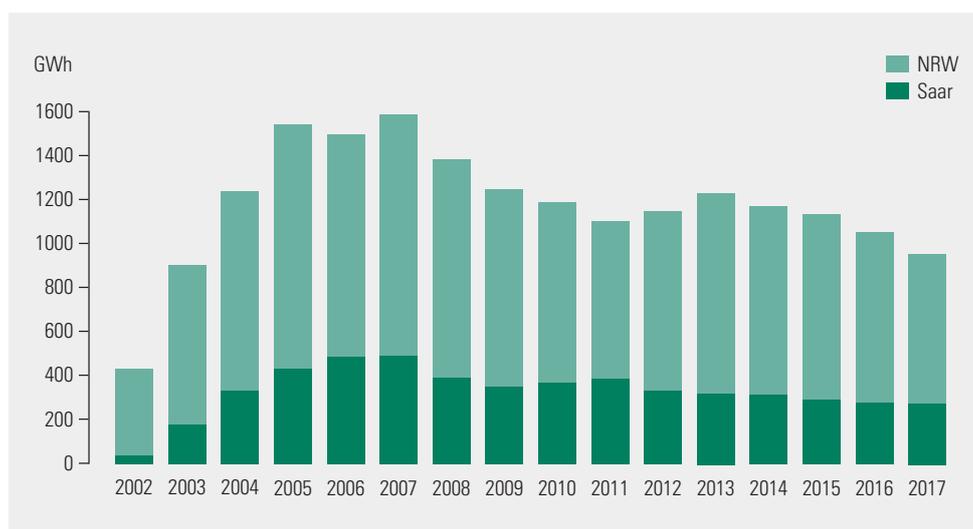


Fig. 7. Electricity production from mine gas.
Bild 7. Stromerzeugung aus Grubengas.
Source/Quelle: GVSt

In 2017 the mine-gas installations operating in North Rhine-Westphalia and Saarland together produced nearly 1,000 GWh of electricity and 413 GWh of heat energy. This was sufficient to provide around 320,000 households with electric power and a further 70,000 homes with heat. These gas installations are responsible for savings of 4.3 mt CO₂ equivalent in the Ruhr and Saar regions.

On the basis of a stipulated degression index the EEG remuneration rates were reduced from 6.65 ct/kWh in 2000 to 4.17 ct/kWh in 2014, which for mine gas is too low a level for investing in new gas plant of > 1 MW_{el}. This formula does not take into account the high exploration risks involved, so there is every reason to fear that mine-gas recovery and marketing will no longer be economically viable on this payment basis. The GVSt therefore explicitly welcomes the initiative being proposed by the Ministry of Economics of North Rhine-Westphalia (MWIDE) to commission a report on the future avoidance of atmospheric emissions by the commercial utilisation of mine gas. This will provide useful groundwork for discussing a programme for the commercial exploitation of mine gas both now and in the future.

Wages and collective bargaining in the German coal industry

By the end of the 1960s, if not before, the wages policy that had been set up within and for the coal industry had a different make-up from that which developed in the wider economy. As the years passed this policy tended to focus increasingly on providing support for the socially responsible adaptation process associated with the phasing out of coal production.

In 1971 the outdated and mainly training-oriented system of wages and salaries was replaced by a modern, activity-based remuneration scheme, the aim being to introduce a thoroughly modernised format and create a uniform system of payments. The new salary system, by which employees were paid according to the value of their work, was used as a basis for the development and introduction of new performance-based arrangements aimed at ensuring that the work and performance behaviour of the individual at the workplace was paid in line with performance. For underground workers the base-pay piecework system

gasverwertungsanlagen wegen der sehr schwer vorhersehbaren Entwicklung des Grubengasanfalls bei sich gleichzeitig ändernden Rahmenbedingungen der Kohleförderung aufmerksam gemacht. Der entscheidende An Schub für die planmäßige und zielgerichtete Gewinnung und Verwertung von Grubengas wurde durch den Gesetzgeber im Jahr 2000 mit dem EEG gegeben, das dem Grubengas bei der Stromerzeugung die gleichen Rechte wie den erneuerbaren Energien zugesteht, also den Anspruch auf Einspeisung ins Netz und eine auf 20 Jahre festgeschriebene sichere Vergütung.

Die Gleichstellung von Grubengas mit den erneuerbaren Energien im EEG – also die Abnahme und Vergütung von Strom durch Elektrizitätsversorgungsunternehmen – ermöglichte eine umfassende und wirtschaftliche energetische Verwertung von Grubengas. Zugleich wurde damit die direkte Abgabe in die Atmosphäre begrenzt und die Unternehmen erhielten die erforderliche Investitionssicherheit – insbesondere nun auch für eine wirtschaftliche Gewinnung und Verwertung von Grubengas aus stillgelegten Bergwerksteilen (Bild 7).

Wurden im Jahr 1990 im aktiven Bergbau etwa 70 % des abgesaugten Gases verwertet, so waren es im Jahr 2012 fast 95 %. In diesem Jahr endet neben der Steinkohlenförderung auch die Grubengasabsaugung aus dem aktiven Bergbau. Ab dem Jahr 2019 erfolgt die Grubengasverwertung zu 100 % aus dem stillgelegten Steinkohlenbereich. Künftig gelangen keine CH₄-Emissionen mehr mit den Wettern in die Atmosphäre.

Im Jahr 2017 produzierten die in Nordrhein-Westfalen und im Saarland installierten Grubengasanlagen zusammen knapp 1.000 GWh Strom und 413 GWh Wärme. Die Mengen sind ausreichend, um rd. 320.000 Haushalte mit Strom und 70.000 Haushalte mit Wärme zu versorgen. Durch die Grubengasanlagen wurden 4,3 Mio. t CO₂-Äquivalente an Ruhr und Saar eingespart.

Die aktuellen EEG-Vergütungssätze sind aufgrund der festgeschriebenen Degressionssätze von 6,65 ct/kWh im Jahr 2000 auf 4,17 ct/kWh im Jahr 2014 gesunken und für Investitionen in Neuanlagen > 1 MW_{el} für Grubengas jedoch zu niedrig. Sie berücksichtigen nicht das hohe Explorationsrisiko, weshalb zu befürchten steht, dass eine wirtschaftliche Grubengasgewinnung und -verwertung auf dieser Vergütungsbasis nicht mehr wirtschaftlich

was introduced alongside the classic piecework arrangements – this applying especially in highly-mechanised workplaces. The base-pay piecework scheme allowed for the fact that the working result was no longer determined by the worker alone. The bonus payments system also provided a valuable supplement for surface workers, who had their own individual piecework arrangements. In those areas where the working result could not be directly measured, but where employees could affect the outcome through their commitment and behaviour, it became increasingly common to have a special type of bonus scheme based on individual-related assessment criteria.

An important object of negotiations in the 1985 wage round – as indeed it was in the wider economy – was the question of further reductions in working hours. Whereas in a number of collective agreement areas the weekly working time was reduced by one and a half or two hours, the coal industry adopted a different approach that took account of its special production and working conditions. Every employee was personally granted free shifts, the number of which was increased in four stages from two a year to eventually four. What was special about this arrangement was that the free shifts were only awarded when a certain number of shifts had actually been worked. This number was based on the average amount of shifts that the employee would work over one year. The daily working hours and the attended time at the colliery or mining establishment remained unchanged.

On 1st January 1990, after many years in the preparation, a new industry-wide collective agreement came into effect for all industrial and non-industrial staff. As well as introducing a number of drafting improvements this agreement standardised the general contractual working conditions for both categories of employees, as was already the case in many other sectors of industry. However, even after the agreement took effect varying provisions were still applied to industrial and non-industrial staff due primarily to the divergent systems used for calculating wages and salaries.

It was also found that the existing instruments were no longer adequate to cope with the accelerated pace of industry downsizing as a result of the decline in sales. There was an urgent need for work to be reallocated by way of collective-agreement provisions in order to stretch out the manpower downsizing process and ensure social sustainability. In March 1993 an initial step was taken whereby six additional free shifts were agreed for a limited time instead of a pay rise. A salary increase of 3% would then take effect after a period of 18 months on the expiry of the free-shift arrangement. However, even before the end of 1993 it became apparent that a further step was needed if compulsory redundancies were to be averted. At the end of December 1993 the unions and management in the Ruhr coalfield agreed on a collective wage settlement ahead of schedule, the bargaining parties in the Aachen coalfield following suit one month later. Instead of the pay increases due to take effect on 1st September 1994 the two sides in both coalfields reached agreement on a further eight additional free shifts and on a postponement of any pay rise until 1st January 1996. In the Ruhr coalfield a total of 22 additional free shifts were agreed for the years 1994 and 1995. To avoid the companies incurring additional costs as a result of these extra free shifts the wages and salaries for these two years were cut by 6%.

möglich ist. Der GVSt begrüßt deshalb ausdrücklich die Initiative des nordrhein-westfälischen Wirtschaftsministeriums (MWIDE), ein Gutachten zur zukünftigen Emissionsvermeidung durch die Verwertung von Grubengas zu vergeben. Dies würde eine gute Grundlage bieten, um die Basis für eine wirtschaftliche Verwertung von Grubengas auch für die Zukunft zu diskutieren.

Tarifpolitik im deutschen Steinkohlenbergbau

Die Tarifpolitik im und für den Steinkohlenbergbau hatte spätestens seit Ende der 1960er Jahre eine andere Qualität als die des gesamtwirtschaftlichen Umfelds. Mit den Jahrzehnten fokussierte sich die Tarifpolitik zunehmend auf die Flankierung der sozialverträglichen Anpassung bis hin zum Auslaufprozess.

Im Jahr 1971 war die alte, vorwiegend ausbildungsorientierte Lohnordnung auf ein modernes, tätigkeitsorientiertes Lohnsystem umgestellt worden. Ziel war neben einer grundlegenden Modernisierung die Schaffung eines einheitlichen Entlohnungssystems. Auf der Grundlage der neuen Lohnordnung, durch die der Arbeiter nach dem Arbeitswert seiner Tätigkeit bezahlt wurde, wurden neue Leistungslohnformen entwickelt und eingeführt, um damit zusätzlich das individuelle Arbeits- und Leistungsverhalten des Einzelnen an seinem Arbeitsplatz leistungsgerecht zu entlohnen. Im Bereich der bergmännischen Arbeiten wurde neben dem klassischen Gedinge das Grundlohngedinge neu angewendet – und zwar vorwiegend in hochmechanisierten Betriebspunkten. Das Grundlohngedinge berücksichtigt, dass das Arbeitsergebnis nicht mehr allein durch die Mitarbeiter bestimmt wird. Die Prämienleistungsentlohnung war vor allem über Tage eine wertvolle Ergänzung des bisher dort allein bestehenden Akkords. In Betriebsbereichen, wo das Arbeitsergebnis nicht mehr unmittelbar messbar war, der Mitarbeiter es aber durch Einsatz und Verhalten beeinflussen konnte, fand eine besondere Art der Prämienleistungsentlohnung mit personenbezogenen Beurteilungsmerkmalen zunehmend Verbreitung.

Ein wichtiger Verhandlungsgegenstand in der Tarifrunde des Jahres 1985 war – wie in der übrigen Wirtschaft auch – die Frage weiterer Arbeitszeitverkürzungen. Während in mehreren Tarifbereichen die Wochenarbeitszeit um eineinhalb oder zwei Stunden gekürzt wurde, ging der Steinkohlenbergbau mit Rücksicht auf seine besonderen Produktions- und Arbeitsverhältnisse einen anderen Weg. Allen Beschäftigten wurden persönliche Freischichten gewährt. Ihre Anzahl nahm in vier Stufen von jährlich zwei auf schließlich acht zu. Die Besonderheit bestand darin, dass die Freischichten nur dann gewährt wurden, wenn eine bestimmte Anzahl von Schichten tatsächlich verfahren wurde. Diese Anzahl orientierte sich an den durchschnittlich verfahrenen Schichten eines Beschäftigten im Jahr. Die tägliche Arbeitszeit und die Betriebszeit im Steinkohlenbergbau blieben unverändert.

Zum 1. Januar 1990 trat nach jahrelanger Vorbereitung ein gemeinsamer Manteltarifvertrag für Arbeiter und Angestellte in Kraft. Damit wurden neben redaktionellen Verbesserungen die allgemeinen vertraglichen Arbeitsbedingungen – wie bereits in vielen anderen Wirtschaftsbereichen – für beide Arbeitnehmergruppen vereinheitlicht. In einigen Punkten blieb es jedoch auch danach bei unterschiedlichen Bestimmungen für Arbeiter und Angestellte bedingt durch die in erster Linie voneinander abweichenden Systeme der Lohn- und Gehaltsabrechnung.

Similar coalfield-specific collective wage agreements were concluded for the Saar and Ibbenbüren areas in July 1994.

On 21st May 1997 the IG BE and the GVSt agreed a set of measures designed to provide wage-policy support for implementing the coal agreement of 13th March 1997. A long-term account for employees was also set up at the same time in order to meet the requirements for collecting transition payments by the end of 2005. The employees in question could set up a long-term account on request and use it to record their personal free shifts, as well as overtime and Sunday and holiday working hours. The aim was to calculate the saved time credits as a time block in such a way that the latter could be converted into money, along with any other free-time entitlements, before the agreed date for the employee to leave the industry.

The arrangements for part-time working were reframed with effect from 21st August 1998. Some 20 years before this the two sides of the coal industry had introduced a part-time working arrangement for a limited term with the right of reversion to full-time work. Given the current discussions under way in this area it would appear that the bargaining parties showed some remarkable foresight back then.

With a view to adopting a socially responsible approach to the increased pressure on personnel adjustments associated with the decision to bring forward the closure of the Saar coalfield a settlement was reached on 31st July 2008 on a "collective agreement for the arrangement of socially acceptable personnel measures in preparation for the cessation of mining in the Saar coalfield on 1st July 2012". This labour agreement made a vital contribution to the socially consensual termination of coal mining in the Saar area. In June 2009 the GVSt and IG BCE concluded a "collective agreement on the socially compatible introduction of flexible working arrangements in the Rhine-Westphalian and Ibbenbüren coalfields". The aim here was to prepare for the orderly closure of the German coal industry and at the same time to maintain a functioning corporate structure while awaiting the outcome of the review clause. The provisions of the agreement were designed, on one hand, to accommodate the interests of the employees by protecting their working conditions as far as possible and, on the other, to require from them in turn a high degree of flexibility – both in terms of the type of activity and place of work as well as the readiness to participate in the required skills training measures. The foundations for a uniform overall concept for staff reductions leading to the cessation of coal production in 2018 were then laid on 1st April 2012 with the implementation of the "collective agreement on the arrangement of socially consensual personnel measures in preparation for the closure of the German coal industry on 31st December 2018". The framework laid down in the collective agreement was further specified and supplemented by a social compensation plan, a reconciliation of interests and various in-house agreements. The entire set of regulations, which were to apply to all members of staff with a permanent contract of employment working in the Rhine-Westphalian and Ibbenbüren coalfields, comprised a self-contained and complete concept in which the interests of all the parties concerned were appropriately balanced. As well as ensuring the maximum possible protection of working conditions and a high degree of social security for all employees, irrespective of their el-

Zur Bewältigung der wegen der Absatzentwicklung notwendigen beschleunigten Anpassung reichte das bisherige Instrumentarium jedoch nicht mehr aus. Eine Umverteilung der Arbeit durch tarifvertragliche Regelungen war zwingend, um den Belegschaftsabbau zeitlich zu strecken und die Sozialverträglichkeit abzusichern. In einem ersten Schritt wurden im März 1993 unter Verzicht auf eine Lohn- und Gehaltsanhebung sechs zeitlich befristete Zusatzfreischichten vereinbart. Erst nach einer Laufzeit von 18 Monaten sollte mit dem Auslaufen dieser Freischichtenregelung eine Lohn- und Gehaltsanhebung von 3% in Kraft treten. Bereits vor dem Jahresende 1993 wurde jedoch deutlich, dass ein weiterer Schritt notwendig sein würde, um betriebsbedingte Kündigungen zu vermeiden. Ende Dezember 1993 verständigten sich die Tarifparteien im Ruhrbergbau und im Januar 1994 im Aachener Steinkohlenbergbau vorfristig auf neue Tarifabschlüsse. In beiden Revieren wurden anstelle der zum 1. September 1994 vorgesehenen Lohn- und Gehaltsanhebung weitere acht Zusatzfreischichten vereinbart und die Anhebung auf den 1. Januar 1996 verschoben. Im Ruhrbergbau wurden für die Jahre 1994 und 1995 insgesamt 22 weitere Zusatzfreischichten vereinbart. Damit den Unternehmen durch diese Zusatzfreischichten keine weiteren Kosten erwuchsen, waren die Löhne und Gehälter für diese beiden Jahre um 6% gekürzt worden. Für den Steinkohlenbergbau an der Saar und in Ibbenbüren wurden im Juli 1994 analoge revierspezifische Tarifvereinbarungen getroffen.

Am 21. Mai 1997 verständigten sich IG BE und GVSt auf ein Maßnahmenpaket, um die Umsetzung der kohlepolitischen Vereinbarung vom 13. März 1997 tarifpolitisch zu flankieren. Parallel wurde ein Langzeitkonto für Arbeitnehmer, bei denen bis Ende 2005 die Voraussetzungen für den Bezug von Anpassungsgeld (APG) erfüllt wurden, tarifiert. Diese Arbeitnehmer konnten auf Antrag ein Langzeitkonto einrichten und in dieses persönliche Freischichten sowie Mehrarbeit, Sonn- und Feiertagsarbeit einbringen. Ziel war es, das angesparte Zeitguthaben als zeitlichen Block so zu planen, dass dieser mit ggf. noch bestehenden anderen Freizeitguthaben vor dem vereinbarten Ausscheidetermin realisiert werden konnte.

Mit Wirkung vom 21. August 1998 wurde die Teilzeitarbeit neu ausgerichtet. Die Tarifparteien im Steinkohlenbergbau führten vor 20 Jahren schon eine befristete Teilzeitarbeit mit einem Rückkehranspruch in Vollzeit ein. Angesichts der aktuellen Diskussionen zum Thema bewiesen die Tarifvertragsparteien hier einen bemerkenswerten Weitblick.

Zur sozialverträglichen Bewältigung des mit dem vorgezogenen Auslaufbeschluss für den Saarbergbau verbundenen erhöhten personellen Anpassungsdrucks wurde am 31. Juli 2008 der „Tarifvertrag zur Gestaltung sozialverträglicher Personalmaßnahmen anlässlich des Auslaufens des Saarbergbaus zum 1. Juli 2012“ abgeschlossen. Dieser Tarifvertrag trug wesentlich zur sozialverträglichen Beendigung des aktiven Bergbaus im Saarland bei. Im Juni 2009 schlossen GVSt und IG BCE den „Tarifvertrag zur sozialverträglichen Flexibilisierung des rheinisch-westfälischen und des Ibbenbürener Steinkohlenbergbaus“ ab. Er hatte das Ziel, eine geordnete Stilllegung des deutschen Steinkohlenbergbaus bei gleichzeitiger Aufrechterhaltung einer mit Blick auf die Revisionsklausel funktionsfähigen Unternehmensstruktur zu ermöglichen. So trugen seine Regelungen einerseits den Interessen der

igibility for transition payments, the new regulations continued to require a high level of flexibility from the company workforce. The rights and obligations of both categories of employees were matched to their specific situation. On the whole, however, these were evenly distributed and employment conditions were well balanced. In 2015 the collective agreement was annulled with effect from 30th April of that year as the main objectives had already been achieved. This labour contract ultimately helped open up new occupational horizons for some 2,300 coal industry employees.

Against the backdrop of the complete closure of the German coal industry and the cessation of coal production on 31st December 2018 the two sides of industry also had to come up with a follow-on arrangement for the concessionary fuel payments. After intense negotiations between the two parties the IG BCE and the GVSt finally reached an agreement on a replacement for the concessionary fuel scheme on 29th April 2015. These payments in kind would terminate on 1st January 2019, since no more German coal was being produced and none could be supplied as household fuel. This arrangement would then be replaced by the payment of an energy grant. The bargaining parties also made use of the flexibility clause on occupational pensions to give companies the opportunity to make one-off payments as a way of terminating existing entitlements to energy grants on the part of former employees and surviving spouses. The use of this device, which generated relatively few complaints from those affected, provided a reasonable solution for the cessation of these payments.

The wage agreements of 2013, 2015 and 2017 were each to run for a period of 24 months and stipulated one-off payments and pay rises of 3,5% (2013) and 3,6% (2015 and 2017).

During negotiations for the 2015 wage round the two sides also agreed to engage in early discussions on the design of a new collective agreement package that would provide the framework for post-mining activities and long-term operations after 2022.

Social security in the mining industry

The occupational insurance system, comprising pension insurance, health insurance, nursing care insurance and accident insurance, is the centrepiece of the social security provisions for coal industry employees. This system ensures to this day, even after the organisational reform of 2005 that saw the amalgamation of the Railway Insurance Fund, the Maritime Insurance Fund and the Mineworkers' Pensions Insurance Fund to create the German Pension Body for Miners, Railway Workers and Seamen (DRV KBS), the merger of the former Mineworkers' Professional Association with other professional associations to create the Association of the Raw Materials and Chemicals Industry (BG RCI) in 2010 and the setting up in 2007 of the Mineworkers' Health Insurance Scheme for those with statutory insurance cover.

Every six years the GVSt – acting on behalf of the German Federation of International Mining and Mineral Resources (VRB) – undertakes to organise the social elections for the mining employers' representatives. The DRV KBS and BG RCI has its own self-governing bodies in the form of the representative assembly and the board of directors, with the members of the pensions committee and appeal board and the insurance seniors also being chosen by election.

Arbeitnehmer an einem höchstmöglichen Schutz ihrer Arbeitsverhältnisse Rechnung. Andererseits forderten sie im Gegenzug von den Arbeitnehmern ein sehr hohes Maß an Flexibilität – sowohl hinsichtlich Art und Ort ihrer Arbeitstätigkeit als auch der Bereitschaft zur Teilnahme an erforderlichen Qualifizierungen. Das Fundament eines einheitlichen Gesamtkonzepts zum Personalabbau bis zur endgültigen Stilllegung im Jahr 2018 bildete der am 1. April 2012 in Kraft getretene „Tarifvertrag zur Gestaltung sozialverträglicher Personalmaßnahmen anlässlich der Beendigung des deutschen Steinkohlenbergbau zum 31. Dezember 2018“. Der vom Tarifvertrag vorgegebene Rahmen wurde durch Sozialplan, Interessenausgleich und Betriebsvereinbarungen konkretisiert und ergänzt. Das gesamte Regelwerk, das für alle unbefristet beschäftigten Arbeitnehmer des rheinisch-westfälischen und des Ibbenbürener Steinkohlenbergbaus galt, bildete ein in sich geschlossenes Gesamtkonzept. Darin wurden die Interessen aller Beteiligten zu einem angemessenen Ausgleich gebracht. Das Regelwerk gewährte einerseits einen höchstmöglichen Schutz der Arbeitsverhältnisse und ein hohes Maß an sozialer Sicherheit sowohl für APG- als auch für nicht APG-berechtigte Arbeitnehmer. Andererseits wurde ihnen aber weiterhin ein hohes Maß an Flexibilität abverlangt. Die Rechte und Pflichten der beiden Arbeitnehmergruppen wurden auf ihre jeweilige spezifische Situation abgestimmt. In ihrer Gesamtheit waren sie jedoch gleichermaßen verteilt und befanden sich in einem arbeitsrechtlichen Gleichgewicht. Im Jahr 2015 wurde dieser Tarifvertrag mit Wirkung zum 30. April 2015 aufgehoben, da die wesentlichen Ziele bereits erreicht wurden. Rd. 2.300 Beschäftigten konnte auf Basis dieses Tarifvertrags eine neue berufliche Perspektive eröffnet werden.

Vor dem Hintergrund der vollständigen Stilllegung des deutschen Steinkohlenbergbaus und der daraus resultierenden Einstellung der Förderung deutscher Steinkohle zum 31. Dezember 2018 sahen die Tarifparteien auch die Notwendigkeit, eine Anschlussregelung für die Hausbrandbestimmungen zu finden. Nach intensiven Tarifverhandlungen hatten sich IG BCE und GVSt am 29. April 2015 auf eine Anschlussregelung zum Hausbrand verständigt. Ab dem 1. Januar 2019 entfällt der Naturalbezug, da keine deutsche Kohle mehr gefördert und somit als Hausbrand abgegeben werden kann. Der Naturalbezug wird dann durch die Zahlung einer Energiebeihilfe ersetzt. Des Weiteren haben die Tarifparteien von der betriebsrentenrechtlichen Öffnungsklausel Gebrauch gemacht, um den Unternehmen die Möglichkeit einzuräumen, die Ansprüche auf Energiebeihilfe ehemaliger Beschäftigter bzw. deren Witwer und Witwen durch Einmalzahlungen endgültig abzufinden. Mit diesen Werkzeugen, die von einer vergleichsweise geringen Zahl von Betroffenen beklagt wurden, konnte eine angemessene Lösung zur Beendigung dieser Leistung erreicht werden.

Die Tarifabschlüsse in den Jahren 2013, 2015 und 2017 hatten jeweils eine Laufzeit von 24 Monaten, vereinbart wurden Einmalzahlungen und Entgeltanhebungen um 3,5% (2013) und 3,6% (2015 und 2017).

Die Tarifparteien haben im Rahmen der Verhandlungen der Tarifrunde 2015 zudem vereinbart, rechtzeitig in Gespräche über die Gestaltung eines neuen Tarifwerks einzutreten. Dieses soll den Rahmen für die Nachbergbau- und Ewigkeitsarbeiten bilden und voraussichtlich ab dem Jahr 2022 gelten.

The DRV KBS, with its unique associate system, has always played a central role for employees of the German coal industry and indeed continues to do so. What sets it apart from all other social insurance carriers is that it combines pensions insurance, health insurance and nursing care insurance, hospitals, rehab clinics, socio-medical services and mining association doctors all into one organisation and as a result can provide exceptional care that is individually tailored and focused on the needs of the individual policyholder. The rules governing the granting of transition payments, which enable mineworkers to elect for early retirement as part of the continuing adaptation process, are also tied in with the miners' pension scheme.

The various coal industry associations and the undertakings they represent have always had close connections with the statutory accident insurance scheme and with the relevant accident insurers, in this case the Employers' Liability Insurance Associations. The management of the coal industry, and the company directors too, have traditionally been heavily involved in the self-regulation of the Mineworkers' Professional Association (BBG). Bernd Tönjes and Karl-Friedrich Jakob are typical of many others who have played a part in this. The former was Chairman of the Management Board of the BBG, and the latter was Chairman of the Representative Assembly, when in 2009 the Association was amalgamated into the BG RCI, a move that took effect on 1st January 2010. This merger constituted an important step towards safeguarding the future of the mining industry's accident insurance carrier, even though it meant being incorporated into other politically regulated associations of insurers. It had become apparent at an early stage, and particularly in view of the imminent closure of the coal industry, that the ever declining mining sector could not by itself cope with the burden of charges resulting from accidents and occupational diseases of the past. Up until the 1960s working in the deep mining industry was still an extremely dangerous occupation. Accidents at work and occupational diseases – caused mainly by exposure to dust – required expensive medical treatment along with rehabilitation and pension benefits. By the middle of the twentieth century the legislators therefore had to introduce a burden sharing arrangement by which other industrial liability associations would provide support to co-finance peak demands for pension payments so that the mining companies would not be overwhelmed. In 2010, under the terms of the Accident Insurance Modernisation Act (UVMG), this offsetting arrangement was transposed into the burden sharing scheme that still exists to this day. These provisions, which were very much in the coal industry's favour, ensured that the entire business sector would provide appropriate supportive financing for the burdens inherited from previous years.

However, it must be said that the financing mechanisms for accident insurance were not designed to adequately reflect the pronounced structural changes that were forced on the coal industry. Large-scale staff reductions naturally led to a significant decline in the payments that constituted a key element in the contribution rates and premiums. It can be seen that the mining industry, which for many decades was the largest contributor to the scheme, continued to decline in significance. As the accident insurers collect the contributions by way of a supplementary levy designed to cover demand this means that the burden of contri-

Soziale Sicherung im Bergbau

Kernstück der sozialen Sicherung der im Bergbau Beschäftigten ist das berufsständische Versicherungssystem, bestehend aus Renten-, Kranken-, Pflege- und Unfallversicherung. Dieses besteht im Wesentlichen – auch nach den Fusionen der Bahnversicherungsanstalt, der Seekasse und der Bundesknappschaft zur Deutschen Rentenversicherung Knappschaft-Bahn-See (DRV KBS) durch die Organisationsreform im Jahr 2005 und der ehemaligen Bergbau-Berufsgenossenschaft mit anderen Berufsgenossenschaften zur Berufsgenossenschaft Rohstoffe und chemische Industrie (BG RCI) im Jahr 2010 sowie der Öffnung der knappschaftlichen Krankenversicherung für alle gesetzlich Versicherten im Jahr 2007 – bis heute weiter fort.

Der GVSt koordiniert – federführend für die Vereinigung Rohstoffe und Bergbau e.V. (VRB) – alle sechs Jahre die Sozialwahlen auf Arbeitgeberseite des Bergbaus. Selbstverwaltungsorgane der DRV KBS und BG RCI sind die Vertreterversammlung und der Vorstand, darüber hinaus werden u.a. auch die Mitglieder der Renten- und Widerspruchsausschüsse sowie die Versichertenältesten gewählt.

Für die Beschäftigten des deutschen Steinkohlenbergbaus hatte und hat die DRV KBS mit ihrem einzigartigen Verbundsystem eine zentrale Bedeutung. Als Alleinstellungsmerkmal aller Sozialversicherungsträger vereint die DRV KBS Renten-, Kranken- und Pflegeversicherung, Krankenhäuser, Reha-Kliniken, Sozialmedizinischen Dienst sowie Knappschaftsärzte und kann damit eine einzigartige auf den Versicherten individuell passgenaue und kundenorientierte Versorgung anbieten. An die knappschaftliche Rentenversicherung knüpfen außerdem die Regelungen über die Gewährung von Anpassungsgeld (APG) an, die den Bergleuten im Zug des ständigen Anpassungsprozesses ein vorzeitiges Ausscheiden ermöglichen.

Die Verbände des Steinkohlenbergbaus und die von ihnen vertretenen Unternehmen waren von Beginn an auch der gesetzlichen Unfallversicherung und den zuständigen Unfallversicherungsträgern, den Berufsgenossenschaften, eng verbunden. Die Führungskräfte des Steinkohlenbergbaus, auch die Unternehmensvorstände, engagierten sich traditionell sehr stark in der Selbstverwaltung der Bergbau-Berufsgenossenschaft (BBG). Stellvertretend für viele andere seien nur Bernd Tönjes und Karl-Friedrich Jakob genannt. Diese beiden führten die BBG im Jahr 2009 als Vorsitzende des Vorstands bzw. der Vertreterversammlung in die Fusion zur BG RCI, die zum 1. Januar 2010 wirksam wurde. Diese Vereinigung war, auch wenn sie in weitere, politisch vorgegebene Vereinigungen von Trägern eingebettet war, ein wichtiger Schritt zur Zukunftssicherung des bergbauspezifischen Unfallversicherungsträgers. Bereits früh zeigte sich, dass die besonders wegen der Beendigung des Steinkohlenbergbaus immer kleiner werdende Branche Bergbau die Lasten aus Leistungen für Unfälle und Berufskrankheiten der Vergangenheit nicht allein wird bewältigen können. Die Arbeit im Bergbau unter Tage war bis in die 1960er Jahre eine sehr gefahrgeneigte. Arbeitsunfälle und Berufskrankheiten – besonders aus der Staubbelastung – führten zu hohen Kosten für Heilbehandlung, Rehabilitation und Rentenleistungen. Deshalb wurde es bereits Mitte des 20. Jahrhunderts notwendig, dass der Gesetzgeber eine Lastenausgleichsregelung traf, mit der andere gewerbliche Berufsgenossenschaften die Spitzenlasten

bution arising within the coal industry is increasingly borne by the other mining sectors. For this reason those responsible for the self-regulation of the BG RCI have been engaged in detailed discussions over several years on whether and how a mutual system of contribution payments could be established across all the sectors in question. Prompted by the resolve to adopt joint financing as a further important step towards finalising the merger with the BG RCI the representatives of the other branches expressed their willingness in mid-2018 to approve an aggregation of the levy. This essentially meant that only those charges dating from before the merger, in other words up to the end of 2009, would continue to be allocated separately to the individual sectors. This agreement marked a satisfactory solution to yet another problem created by the decision to close down the German coal industry.

In overall terms the working relationship that has developed between the BBG, and later the BG RCI, and the coal mining undertakings can be considered a success story. The commitment displayed by the companies in reducing workplace accidents and occupational diseases was continued by their representatives on the various bodies, and especially those sitting on the advisory boards and management board committees and on the executive board itself, and this is then replicated at colliery level in the form of accident prevention measures. This has now been embodied in the "VISION ZERO" initiative – which is aimed at reducing the number of occupational accidents to zero level – that has been adopted by RAG, the BG RCI and the international mining industry, in the latter case by the Mining Section of the International Social Security Association (ISSA). The development of the VISION ZERO concept has greatly benefited from the years of cooperation between the BBG and the mining companies and from their mutually defined objective of continuously improving workplace safety results. The years following the establishment of the GVSt were marked by an impressive reduction in the number of accidents and occupational diseases among coal industry workers. These achievements were based on a wide-ranging commitment to industrial health and safety performance – from dust suppression and improvements in personal protective equipment to organisational measures at every level. The coal industry in particular has played a key role in all this, with the number of accidents per million hours worked in the mining sector falling from 91.28 in the first year of the GVSt's existence to a remarkable 6.65 in 2017. The trends for the underground sector were especially impressive and over the last 20 years the accident rate below ground has fallen by 93% from 49.8% (1997) to 3.5% (2017), a result that has steadily remained below the figure for industry as a whole (Figure 8).

Workplace exposure to dust, which led to the first of the recorded occupational diseases in the form of silicosis, was dramatically reduced primarily by the introduction of technical improvements. The diseases that were traditionally associated with the coal mining industry have therefore been practically eradicated in recent years.

Even as it prepares for closure at the end of 2018 the coal industry continues attach paramount importance to industrial safety and health protection. Today the German mining industry is one of the safest branches in the country, as demonstrated by a comparison of accident figures. This can be attributed in part to the management culture of the mining companies. The RAG corpo-

für Rentenzahlungen solidarisch mitfinanzierten, um die Unternehmen des Bergbaus nicht zu überfordern. Im Jahr 2010 wurde im Rahmen des Unfallversicherungsmodernisierungsgesetzes (UVMG) dieser Ausgleich in die bis heutige gültige Lastenverteilung überführt. Diese Regelungen bewirken eine angemessene solidarische Finanzierung der Lasten aus früheren Zeiten durch die gesamte gewerbliche Wirtschaft und wirken ganz wesentlich zugunsten des Bergbaus.

Dennoch war zu konstatieren, dass die Finanzierungsmechanismen in der Unfallversicherung nicht dafür geschaffen sind, einen so deutlichen Strukturwandel, wie er im Steinkohlenbergbau notwendig wurde, angemessen abzubilden. Der umfangreiche Personalabbau führt naturgemäß zu einem deutlichen Rückgang der Entgeltsumme, die ein wesentliches Element in der Beitragsgestaltung und -verteilung ausmacht. Betrachtet man die Branche Bergbau, zeigt sich, dass der jahrzehntelang größte Beitragszahler in der Bedeutung immer kleiner wurde. Da die Unfallversicherungsträger die Beiträge im Weg der nachträglichen, bedarfsdeckenden Umlage erheben, führt dies dazu, dass die Beitraglasten innerhalb der Branche Bergbau zunehmend von den anderen Bergbauzweigen zu schultern sind. Deshalb wurde innerhalb der Selbstverwaltung der BG RCI über mehrere Jahre hinweg sehr intensiv diskutiert, ob und wie eine gemeinsame Beitragserhebung über alle Branchen hinweg geschaffen werden kann. Getragen von dem Willen, mit einer gemeinsamen Finanzierung einen weiteren, wichtigen Schritt zur Vollendung der Fusion zur BG RCI zu vollziehen, erklärten sich Mitte 2018 die Vertreter der anderen Branchen bereit, einer Zusammenführung der Umlage zuzustimmen, die im Wesentlichen nur noch die Lasten aus der Zeit vor der Vereinigung, also bis zum Jahresende 2009, weiterhin getrennt auf die einzelnen Branchen umlegt. Damit war eine weitere Herausforderung zufriedenstellend bewältigt, die sich aus der Beendigung des deutschen Steinkohlenbergbaus ergeben hatte.

Insgesamt kann die Zusammenarbeit der BBG und später der BG RCI mit den Unternehmen des Steinkohlenbergbaus als Erfolgsgeschichte bezeichnet werden. Das Engagement der Unternehmen zur Reduzierung von Arbeitsunfällen und Berufskrankheiten wurde durch ihre Vertreter in den Gremien, insbesondere in den Beiräten, den Ausschüssen des Vorstands und im Vorstand selbst, auch dort weiter verfolgt und wirkte über die Präventionsarbeit erneut in die Betriebe zurück. Erkennbar wird dies aktuell daran, dass die „VISION ZERO“, also das Ziel, die Zahl der Arbeitsunfälle auf Null zu senken, für die RAG, die BG RCI und auch international, nämlich in der Internationalen Vereinigung für Soziale Sicherheit (ISSA), Sektion Bergbau, formuliert wurde. Die Entwicklung dieser Vision profitierte stark von der Zusammenarbeit von Berufsgenossenschaft und Unternehmen in der Vergangenheit und dem gemeinsam formulierten Ziel, in der Arbeitssicherheit immer besser zu werden. In den Jahren seit Bestehen des GVSt konnten die Zahlen sowohl bei den Unfällen als auch den zu beklagenden Berufskrankheiten im Bergbau durch mannigfaltiges Engagement im Arbeits- und Gesundheitsschutz – von Staubbekämpfung über verbesserte persönliche Schutzausrüstung bis hin zu organisatorischen Vorkehrungen auf allen Ebenen – äußerst erfolgreich reduziert werden. Auch und besonders der Steinkohlenbergbau hat dazu beigetragen, dass die Unfallquote je Million geleisteter Arbeitsstunden im Bergbau von 91,28 im Gründungsjahr des GVSt auf 6,65 im Jahr

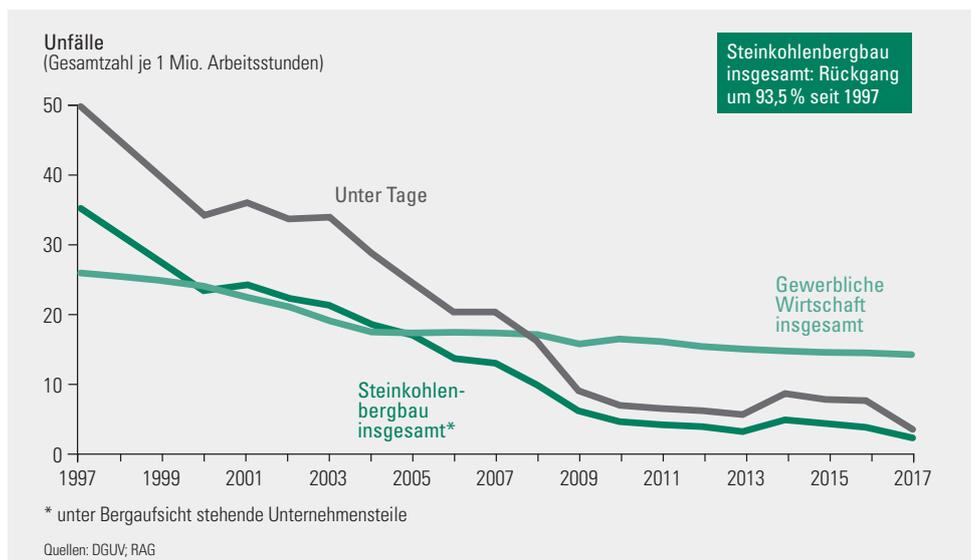


Fig. 8. Accident rate trends.
Bild 8. Entwicklung der Unfallquoten.

rate mission statement for 1991 was the first in which the health of the workforce and industrial safety were accorded the same priority as safeguarding production and maintaining operating efficiency. In 2002 the Management Board and the General Works Council issued a policy statement affirming the importance of occupational safety and health protection. The occupational safety management system that came into effect in 2005, and which has been continuously developed up to the present day, made work safety training sessions compulsory for all management grades. Management's duties and competencies, and the flow of information to the working teams and individual members of staff, were also firmly and fully defined. In 2012, with a view to maintaining the improving accident rates right up to the industry closure date, RAG launched the "Staying safe to 2018" campaign that sought to address employees more directly and make them more aware of their own individual responsibilities.

Outlook

When coal production comes to an end this December it will mark the conclusion of the most important chapter in the history of the German mining industry. But it will not spell the end of operations at RAG, or at the GVSt either for that matter. Over the course of the next few years a number of mine decommissioning tasks will have to be concluded, while at the same time manpower downsizing measures will continue to be implemented in a socially responsible and efficient manner. The development of a long-term water pumping regime for the coalfield regions will require extensive planning and approval procedures. The plans being laid for the Ruhr Basin, which are aimed at the optimum implementation of a new water management system, involve a reduction in the number of locations to which mine water has to be transported by pumping. This concept plans to channel the water below ground in the general direction of the Rhine and then to establish a concentrated pumping regime discharging directly into the river. Such a strategy will provide a cost-effective solution for the "eternity tasks" and will obviate the need for underground structures to be built. Its implementation will also relieve countless water bodies from the influx of mine water. The realisation of

2017 reduziert werden konnte. Beeindruckend ist die Entwicklung im Steinkohlenbergbau unter Tage. In den letzten 20 Jahren konnte dieser Wert um 93 %, nämlich von 49,8 % (1997) auf 3,5 % (2017), gesenkt werden. Der Wert liegt damit stabil unter dem Schnitt der gewerblichen Wirtschaft insgesamt (Bild 8).

Die staubinduzierten beruflichen Belastungen, die zur Einführung der ersten Berufskrankheit überhaupt – der Silikose – geführt hatten, konnten insbesondere durch technische Verbesserungen drastisch reduziert werden. Damit traten im Steinkohlenbergbau die einschlägigen Berufskrankheiten in der jüngeren Vergangenheit praktisch nicht mehr neu auf.

Dem Arbeits- und Gesundheitsschutz misst der Steinkohlenbergbau auch im Auslauf bis zum Jahr 2018 höchste Bedeutung zu. Heute ist der Bergbau hierzulande eine der sichersten Industriebranchen überhaupt, wie sich aus dem Vergleich der Unfallkennziffern zeigt. Dies hat Gründe auch in der Führungskultur der Unternehmen. Im Unternehmensleitbild der RAG aus dem Jahr 1991 kam der Gesundheit der Beschäftigten und dem Arbeitsschutz erstmals die gleiche Priorität zu wie der Aufrechterhaltung der Produktion und der Wirtschaftlichkeit. Im Jahr 2002 bekräftigten Vorstand und Gesamtbetriebsrat in einer Grundsatzklärung den Stellenwert von Sicherheit und Gesundheitsschutz. Im Rahmen des im Jahr 2005 eingeführten Arbeitsschutzmanagementsystems, das bis heute fortlaufend weiterentwickelt wird, wurden Fortbildungen zur Arbeitssicherheit für alle Führungsebenen verpflichtend. Zudem sind die Aufgaben und Befugnisse sowie der Informationsfluss an die Teams und Mitarbeiter darin seither fest und lückenlos definiert. Um den Trend der sich weiterhin verbessernden Unfallzahlen bis zum Ende des Bergbaus aufrechtzuerhalten, startete die RAG im Jahr 2012 das Konzept „Sicher bis 2018“, mit der die Beschäftigten direkter angesprochen und für ihre Eigenverantwortlichkeit sensibilisiert wurden.

Ausblick

Mit dem Ende der Förderung von Kohle in diesem Dezember findet zwar das wichtigste Kapitel in der Geschichte des Steinkohlenbergbaus in Deutschland seinen Abschluss, doch für die RAG und damit auch für den GVSt ist damit nicht der Wegfall der Aufga-

the mine-water plan is therefore a prerequisite for the successful conclusion of the Emscher river generation scheme. This large-scale infrastructure project for the renaturation of the Emscher can only be successfully concluded when mine water no longer has to be discharged into the river. In the Saar and Ibbenbüren coalfields it is possible to organise the dewatering operations in such a way that the water can be drained naturally, that is to say without the need for permanent pumps. All this takes place under the inviolable and fundamental premise of environmental and human health protection and subject to the condition that the quality of the drinking water is not compromised in any way.

This is not the only area in which the coal industry will continue to meet its responsibilities in full. With the concessionary-fuel scheme due to come to an end the industry has succeeded in negotiating and implementing a collective agreement to replace the special payments in kind that have traditionally been made to former and retired employees. As far as occupational pensions from the Bochumer Verband are concerned – with payments to former employees being secured by way of RAG reserves – the arrangement and processing of such claims remains an important task for the industry. Decisions are to be drawn up by the Bochumer Verband and these will be finalised by the executive bodies. The same applies to the specificities of the miners' pension insurance scheme. The coal industry will continue to discharge its responsibilities for some ten thousand retired mineworkers as part of the DRV KBS pension body and will also continue to provide statutory accident insurance cover under the BG RCI association.

Finally, the focus of attention will continue to be directed at development projects in the coalfields and at the opportunities arising in the post-mining era. Former mining land is being developed in all kinds of ways by RAG Montan Immobilien and after-use plans are being put into effect. This requires commitment at every level, from the communities and federal states to the national government and even on to Brussels, so that the necessary framework conditions can be established and as much support as possible can be provided for successful and sustainable development in this area. The opportunities now being created, e.g., by the Commission on "Growth, Structural Change and Employment" and by the EU's "Coal Regions in Transition" initiative now have to be identified and vigorously exploited. The Ruhr has a strong player on the coal-policy stage in the form of the RAG Foundation. Fully committed to driving development in the coal-field areas as it is, however, the Foundation will not by itself be able to push through all the measures that will be required.

Author / Autor

R.A. Michael Weberink, Hauptgeschäftsführer,
Gesamtverband Steinkohle e.V., Essen

ben verbunden. Zunächst gilt es, in den kommenden Jahren die Stillsetzungsarbeiten zu Ende zu bringen und gleichzeitig den sozialverträglichen Personalabbau so verlässlich wie in der Vergangenheit umzusetzen. Der Aufbau der dauerhaften Wasserhaltung in den Revieren erfordert umfangreiche Planungs- und Genehmigungsverfahren. Im Ruhrrevier ist vorgesehen, zur optimierten Umsetzung der Wasserhaltung die Zahl der Standorte, an denen das Grubenwasser mittels Pumpen transportiert werden muss, zu reduzieren. Dazu sieht das Konzept vor, dass das Wasser unter Tage Richtung Rhein geleitet und dort insgesamt gehoben und abgeleitet wird. Damit kann nicht nur erreicht werden, dass diese sogenannte Ewigkeitsaufgabe wirtschaftlich und ohne die Notwendigkeit untätiger Arbeiten bewältigt werden kann. Die Umsetzung ermöglicht es auch, zahlreiche Gewässer von der Einleitung mit Grubenwasser zu entlasten. Damit ist die Umsetzung des Grubenwasserkonzepts Voraussetzung für den erfolgreichen Abschluss des Emscherumbaus. Dieses gewaltige Infrastrukturprojekt zur Renaturierung der Emscher kann nur erfolgreich zu Ende gebracht werden, wenn die Einleitung von Grubenwasser in den Fluss nicht mehr notwendig ist. Im Saarrevier und in Ibbenbüren besteht die Möglichkeit, die Wasserhaltung so zu organisieren, dass die Ableitung des Wassers auf natürlichem Weg, also ohne dauerhaftes Pumpen, erfolgen kann. All dies geschieht unter der unumstößlichen Prämisse des Umwelt- und Gesundheitsschutzes und der Maßgabe, dass die Trinkwasserqualität nicht beeinträchtigt wird.

Doch nicht nur hier gilt es für den Steinkohlenbergbau, in Zukunft weiter verlässlich der Verantwortung gerecht zu werden. Mit der Ablösung der Deputatansprüche konnte eine gute Lösung für diese besondere Art der Leistungen an ausgeschiedene Beschäftigte mittels Tarifvertrag vereinbart und umgesetzt werden. Hinsichtlich der betrieblichen Altersversorgung über den Bochumer Verband – die Ansprüche der Ausgeschiedenen sind über Rückstellungen der RAG abgesichert – bleibt die Ausgestaltung und die Abwicklung weiterhin als Aufgabe, die Entscheidungen des Bochumer Verbands sind vorzubereiten und in den Gremien mitzugestalten. Gleiches gilt für die Besonderheiten der knappschaftlichen Rentenversicherung. Hier wird der Steinkohlenbergbau seiner Verantwortung für zehntausende Knappschaftsrentner bei der DRV KBS gerecht, ebenso wie in der BG RCI für die gesetzliche Unfallversicherung.

Schließlich werden auch die Entwicklung in den Revieren und die Perspektiven für die Nachbergbauzeit im Fokus bleiben. Über die RAG Montan Immobilien GmbH werden die bislang vom Bergbau genutzten Flächen entwickelt und einer Folgenutzung zugeführt. Dies macht ein Engagement auf allen Ebenen, von den Kommunen und die betroffenen Bundesländer über den Bund bis hin nach Brüssel notwendig, um die erforderlichen Rahmenbedingungen zu schaffen und möglichst viel Unterstützung für eine gute und nachhaltige Entwicklung zu gewinnen. Hier sind die Chancen, die sich z.B. aktuell aus der Kommission „Wachstum, Strukturwandel und Beschäftigung“ oder aber der EU-Kommissionsinitiative „Coal regions in transition“ ergeben können, zu identifizieren und entschlossen zu nutzen. Mit der RAG-Stiftung ist zwar im Rahmen der kohlepolitischen Verständigung ein starker Akteur im Ruhrgebiet entstanden, der sich auch maßgeblich der Entwicklung in den Steinkohlenrevieren verpflichtet fühlt, allein wird die Stiftung die notwendigen Maßnahmen aber nicht stemmen können.