

Ludwig Möhring, Ulrike Drachsel,
Christoph Wehner, Björn Knudsen,
Thorsten Diercks, Martin Wedig

Positions and Demands of the German Extractive Industry for the 2021 National Election in Germany

Raw material extraction in Germany is in need of support to ensure a secure, responsible and sustainable supply of raw materials. The entire range of raw materials must be considered. The coronavirus pandemic has clearly revealed just how impor-

tant it is to have a secure supply of products from within our own country. Germany is independent of imports, above all with respect to the products relevant for the system that are produced here.

Positionen und Forderungen der deutschen rohstoffgewinnenden Industrie zur Bundestagswahl 2021

Die heimische Rohstoffgewinnung benötigt Unterstützung bei einer sicheren, verantwortungsvollen und nachhaltigen Rohstoffversorgung. Die gesamte Bandbreite der Rohstoffe muss im Blick behalten werden. Die Corona-Pandemie hat deutlich vor Augen

geführt, wie wichtig es ist, eine gesicherte Versorgung mit Erzeugnissen aus dem eigenen Land zu haben. Vor allem mit den hier produzierten systemrelevanten Produkten ist Deutschland unabhängig von Importen.

Raw materials are the basis of every industrial activity and indispensable for all economic sectors. Even a digital future is doomed if the raw materials required for it are not available. All raw materials extracted in Germany are a part of or even the starting point for the added-value chains in our country. The federal government's current raw materials strategy recognises this as well. The depth of the added value is enormous because the materials that are extracted from the domestic raw material sources serve as basic substances or preliminary products in various industries. They are further processed into end products in sectors such as the chemical industry, the steel and construction materials industry and agriculture.

Raw materials are the prerequisite for growth and prosperity, for jobs and for innovation (Figure 1). Many of these raw materials are found in Germany, and the country can meet the demand for these materials close to the point of consumption. The extractive industries in Germany need security for their planning and investments, especially in light of the European Green Deal.

The production of raw materials involves an intervention in nature and landscape. In an international comparison, Germany has implemented the strictest charges and requirements aimed at minimising and balancing these interventions, e.g. through renaturation, land compensation, concerns for biodiversity and nature conservation, funding and resettlement programmes for endangered species etc. Germany's raw material extractive industries accept their responsibility and address the country's

Rohstoffe sind die Basis jeder industriellen Tätigkeit und unverzichtbar für alle Wirtschaftsbereiche. Eine digitale Zukunft kann auch nur mit den dafür benötigten Rohstoffen gelingen. Alle in Deutschland gewonnenen Rohstoffe sind Teil oder sogar Ausgangspunkt der Wertschöpfungsketten in unserem Land. Dies stellt auch die aktuelle Rohstoffstrategie der Bundesregierung fest. Die Wertschöpfungstiefe ist enorm, denn die Wertstoffe, die aus den heimischen Rohstoffen gewonnen werden, dienen als Grundstoffe oder Vorprodukte in verschiedenen Industrien. Hier werden sie zum Endprodukt weiterverarbeitet, wie z.B. in der chemischen Industrie, der Stahl- und Baustoffindustrie sowie der Landwirtschaft.

Rohstoffe sind die Voraussetzung für Wachstum und Wohlstand, für Arbeitsplätze und für Innovation (Bild 1). Deutschland hat viele dieser Rohstoffe und kann den Bedarf verbrauchsnahe bedienen. Die Rohstoffindustrien in Deutschland brauchen Planungs- und Investitionssicherheit, insbesondere mit Blick auf den European Green Deal.

Die Produktion von Rohstoffen ist mit einem Eingriff in Natur und Landschaft verbunden. Deutschland hat im internationalen Vergleich höchste Auflagen und Anforderungen, diese Eingriffe zu minimieren und auszugleichen, z.B. durch Renaturierung, Flächenausgleich, Berücksichtigung des Arten- und Naturschutzes, Förder- und Umsiedlungsprogramme bedrohter Arten, etc. Die heimische Rohstoffgewinnung steht zu dieser Verantwortung und geht mit ihren Vorhaben transparent und dialogorientiert



Fig. 1. Raw materials are the prerequisite for growth and prosperity, for jobs and for innovation.
 Bild 1. Rohstoffe sind die Voraussetzung für Wachstum und Wohlstand, für Arbeitsplätze und für Innovation.
 Source/Quelle: pixabay.com ©Markus Distelrath

people transparently, seeking dialogue with them, with respect to the industries' projects. This success of this approach, however, is also dependent on a clear and reliable stand on the part of policymakers, who should actively promote a climate of objective discussion and declare their firm commitment to domestic production of raw materials.

Our arguments

- The extraction and use of the domestic raw materials relevant for the system reduce dependency on imports. The coronavirus pandemic has starkly revealed how important it is to maintain added-value chains in Germany.
- Domestic raw materials are a significant factor for the country as a site of industry, important for the innovative industries operating here and essential for future prosperity.
- The extraction of domestic raw materials means short transport routes. It is transparent and decentralised, so it conserves resources. Operations are carried out in compliance with the highest international standards in nature conservation and environmental protection.
- Employees in domestic raw material extraction work in an environment that is in compliance with the strictest safety and occupational health standards. We, the employers, accept our responsibility for major investments and complex work processes and ensure that our employees are well provided for during and after their professional lives.

Our demands

1. Access to deposits must be secured.

Raw material extraction must take geological conditions into account. A raw material can be extracted only where it is found. The relatively small areas where extraction is possible – approximately 0.45 % of the country's territory – must be secured for the long term. They must not be set aside or used for any other purpose. Otherwise, the natural resources are usually lost for extraction.

auf die Menschen im Land zu. Auch dafür ist eine klare, verlässliche Haltung der Politik erforderlich: Sie sollte aktiv ein Klima der Versachlichung befördern und sich zu heimischen Rohstoffen bekennen.

Unsere Argumente

- Die systemrelevante Förderung und Nutzung heimischer Rohstoffe verringert die Abhängigkeit von Importen. Wie wichtig es ist, Wertschöpfungsketten in Deutschland zu halten, hat die Corona-Pandemie eindrucksvoll gezeigt.
- Heimische Rohstoffe sind ein bedeutender Standortfaktor, wichtig für die hier tätige innovative Industrie und wichtig für zukünftigen Wohlstand.
- Die Gewinnung heimischer Rohstoffe bedeutet kurze Transportwege. Sie ist transparent, dezentral und deshalb ressourcenschonend. Sie erfolgt unter den international höchsten Standards im Natur- und Umweltschutz.
- Die Beschäftigten in der heimischen Rohstoffgewinnung arbeiten unter höchsten Sicherheits- und Arbeitsschutzstandards. Als Arbeitgeber übernehmen wir Verantwortung für große Investitionen und komplexe Arbeitsabläufe und tragen dafür Sorge, dass unsere Beschäftigten während und nach ihrem Arbeitsleben gut versorgt sind.

Unsere Forderungen

1. Der Zugang zu Lagerstätten muss gesichert werden.

Die Rohstoffgewinnung muss auf die geologischen Gegebenheiten Rücksicht nehmen. Ein Rohstoff lässt sich nur dort gewinnen, wo er lagert. Die dafür notwendigen und verhältnismäßig sehr kleinen Flächen – rd. 0,45 % des Bundesgebiets – müssen langfristig gesichert sein. Sie dürfen nicht anderweitig überplant oder genutzt werden. Sonst sind die Bodenschätze für den Abbau in der Regel verloren.

Der Zugang zu Rohstofflagerstätten und die Abbaubereiche für mineralische und energetische Rohstoffe müssen deshalb

Access to raw material deposits and extraction areas for mineral and energy raw materials must be rigorously secured by spatial planning measures and independently of any concrete need at any given time.

2. The acceptance of raw material extraction must be supported politically.

A forward-looking raw materials policy is indispensable for our advanced industrial society. At the same time, it is the basis for the intended transformation of the industry. Everyone needs and uses raw materials. The political establishment must accept its responsibility and create clarity. The generation of acceptance for raw material extraction and mining among the populace is a task that must be assiduously pursued. Without this acceptance, the realisation of necessary projects will be impossible.

If we want to maintain our prosperity and simultaneously achieve our climate protection goals, we must deliberately promote domestic raw material extraction whenever recycling activities cannot provide adequate supplies. The industry must be strengthened significantly and the innovations that are urgently needed to do so must be made possible.

3. Energy and climate policy must not lead to competitive disadvantages for domestic production.

Policies pursued by Germany and Europe in the field of climate protection are groundbreaking. The targets for CO₂ reductions that have been set for the coming decades are highly ambitious. Policymakers envisage a comprehensive transformation of industry and the energy sector as the means for achieving these targets. Competing countries outside Germany and Europe, however, have demonstrated far less interest in following these leads. There is an extraordinary necessity for policymakers to focus more on the issue of the competitiveness of domestic producers and to create a level playing field vis-à-vis international suppliers.

Comprehensive carbon leakage protection for the impacted operations and the securing of energy supplies at competitive prices are indispensable in this respect.

The politically intended increase in the price of energy has almost reached the limit of its effective use as a climate protection instrument. Companies are confronted above all with increased costs that very often cannot be passed on.

It is imperative that we create more innovative and economical instruments that will enable companies to engage in production that is both climate-friendly and competitive.

4. Approval procedures must ensure legal security for raw material extraction.

Anyone who wants to make domestic raw material extraction and mining possible must provide the appropriate legal instruments for official permits. The Federal Mining Act, which is regularly revised and modernised, as well as the Federal Emissions Control Act, which is backed by decades of administrative practice, are eminently suited to this purpose. Efficient and transparent approval procedures are an essential building block for the legally secure approval of new projects or the expansion of existing operations.

konsequent raumordnerisch und unabhängig von einem konkreten zeitlichen Bedarf gesichert werden.

2. Die Akzeptanz von Rohstoffgewinnung muss politisch unterstützt werden.

Eine vorausschauende Rohstoffpolitik ist unabdingbar für unsere fortschrittliche Industriegesellschaft. Gleichzeitig ist sie Basis für die beabsichtigte Transformation der Industrie. Rohstoffe braucht und gebraucht jeder. Die Politik muss Verantwortung übernehmen und Klarheit schaffen. Akzeptanz in der Bevölkerung für Rohstoffgewinnung und Bergbau herzustellen, ist dafür fortwährend erforderlich. Ohne sie wird es nicht möglich sein, notwendige Projekte zu realisieren.

Wenn wir unseren Wohlstand halten und dabei die Klimaschutzziele erreichen wollen, müssen wir die heimische Rohstoffförderung dort, wo Recycling nicht ausreichend zur Versorgung beitragen kann, gezielt fördern. Sie muss deutlich gestärkt und die damit dringend notwendigen Innovationen müssen ermöglicht werden.

3. Energie- und Klimapolitik darf nicht zu Wettbewerbsnachteilen für die heimische Produktion führen.

Die deutsche und die europäische Politik sind Vorreiter im Bereich Klimaschutz. Sie setzen für die kommenden Jahrzehnte entsprechend ehrgeizige Ziele zur CO₂-Reduktion. Zur Erreichung dieser Ziele sieht die Politik eine umfangreiche Transformation der Industrie und Energiewirtschaft vor. Wettbewerbsländer außerhalb Deutschlands und Europas bleiben allerdings weit hinter diesen Ambitionen zurück. Es ist daher dringend erforderlich, dass die Politik die Frage der Wettbewerbsfähigkeit der heimischen Produzenten stärker in den Blick nimmt und ein Level-Playing-Field gegenüber internationalen Anbietern schafft.

Unverzichtbar sind in diesem Zusammenhang ein umfassender Carbon-Leakage-Schutz für die betroffenen Betriebe sowie die Sicherstellung der Energieversorgung zu wettbewerbsfähigen Preisen.

Die politisch beabsichtigte Verteuerung von Energie stößt als Klimaschutzinstrument mittlerweile an ihre Grenzen. Bei den Unternehmen entstehen vor allem Mehrkosten, die sehr oft nicht weitergegeben werden können.

Wir müssen daher dringend innovativere und wirtschaftlichere Instrumente schaffen, die es den Unternehmen ermöglichen, klimaschonend und gleichzeitig wettbewerbsfähig zu produzieren.

4. Genehmigungsverfahren müssen die rechtssichere Durchführbarkeit der Rohstoffgewinnung ermöglichen.

Wer heimische Rohstoffgewinnung und Bergbau ermöglichen will, muss für ein geeignetes rechtliches Instrumentarium zur behördlichen Genehmigung sorgen. Das regelmäßig novellierte und modernisierte Bundesberggesetz ist ebenso wie das Bundesimmissionsschutzgesetz nach jahrzehntelanger Verwaltungspraxis dazu bestens geeignet. Effiziente und transparente Genehmigungsverfahren sind ein wesentlicher Baustein für die rechtssichere Zulassung von neuen Vorhaben bzw. die Erweiterung bestehender Betriebe.

Wir brauchen effiziente Genehmigungsverfahren und starke Genehmigungsbehörden mit ausreichend starker personeller

We need efficient approval procedures and strong approval authorities with sufficient personnel at their disposal that can completely bundle approval procedures at one qualified source.

5. The extraction of raw materials must be oriented to free-market mechanisms.

Raw material extraction is a business activity of national economic importance. It creates high-quality jobs, secures the existence of companies and strengthens the regions. Demand, competition and the market are as self-evident here as in other industries. This is the foundation of our opposition to any regulation of the raw material sector that is based on need.

We take the same stand with regard to the energy sector insofar as any such regulation results in disadvantages for the extractive industries.

6. Ensure rapid transition to post-mining.

The recultivation of mining areas is already an operative element of every mining operation and usually takes place gradually and parallel to the progress of the mining operations. Nature conservation areas, biotopes, areas for agriculture and forestry, bodies of water, traffic routes and local recreation areas for subsequent use are created; they are accepted and appreciated by the populace as valuable cultural landscapes. Similarly, long-term utilisation concepts are developed for former mining sites and structures that also make an important contribution to regional structural change. It is in the interest of the municipalities as well that the transition from mining to a subsequent use of the land take place within a reasonable time frame.

Our companies take their post-mining responsibilities seriously. Once the raw material extraction has come to an end, we need a swift transition to a subsequent use of the redeveloped land in consultation with raw material companies and municipalities.

7. Preserving know-how and adapting it to future needs.

Approximately 160,000 people are currently employed either directly or indirectly in domestic raw material production. These people are not only part of the added value created in Germany today that benefits the country, the municipalities and our society as a whole. Their skills and knowledge are simultaneously crucial for a transformation process (and not only during a transition period) with a long-range vision for future activities such as the production and storage of climate-neutral energy sources. Keeping the extractive industries and their know-how in the country secures these future opportunities as well.

Authors / Autoren

Dr. Ludwig Möhring, Hauptgeschäftsführer, und Ulrike Drachsel, Leiterin Hauptstadtrepräsentanz & CSR, Bundesverband Erdgas, Erdöl und Geoenergie e. V. (BVEG), Hannover, Christoph Wehner, Hauptgeschäftsführer, und Dr. Björn Knudsen, Geschäftsführer, Verband der Kali- und Salzindustrie e. V. (VKS), Berlin, Dr. Thorsten Diercks, Hauptgeschäftsführer, und Dr. Martin Wedig, Geschäftsführer, Vereinigung Rohstoffe und Bergbau e. V. (VRB), Berlin

Ausstattung, die Genehmigungsverfahren vollständig in einer qualifizierten Hand bündeln können.

5. Die Förderung von Rohstoffen muss sich nach marktwirtschaftlichen Mechanismen richten.

Rohstoffgewinnung ist eine wirtschaftliche Betätigung von volkswirtschaftlicher Bedeutung. Sie schafft hochwertige Arbeitsplätze, sichert die Existenz von Unternehmen und stärkt die Regionen. Bedarf, Wettbewerb und Markt sind hier so selbstverständlich wie in anderen Branchen auch. Daher stellen wir uns gegen jegliche bedarfsorientierte Regulierung im Rohstoffsektor.

Das gilt auch für den Energiesektor, sofern sich daraus Benachteiligungen für die Rohstoffe gewinnende Industrie ergeben.

6. Zügigen Übergang zum Nachbergbau gewährleisten.

Die Rekultivierung von Bergbauflächen ist bereits operativer Bestandteil jedes bergbaulichen Betriebs und erfolgt in der Regel schrittweise und parallel mit dem Abbaufortschritt. Als Nachfolgenutzung entstehen so Naturschutzflächen, Biotope, Flächen für die Land- und Forstwirtschaft, Gewässer, Verkehrswege und Naherholungsgebiete, die von der Bevölkerung als wertvolle Kulturlandschaften angenommen und geschätzt werden. Ebenso werden langfristige Nutzungskonzepte für ehemalige Bergbauflächen und -gebäude entwickelt, um auch einen wichtigen Beitrag zum regionalen Strukturwandel zu leisten. Dabei liegt es auch im Interesse der Kommunen, dass der Übergang vom Bergbau zu einer Folgenutzung der Flächen in einem überschaubaren Zeitrahmen erfolgt.

Unsere Unternehmen nehmen die Verantwortung des Nachbergbaus ernst. Wir brauchen nach dem Abschluss der Rohstoffgewinnung einen zügigen Übergang zu einer Nachnutzung der wieder nutzbar gemachten Flächen in Absprache mit Rohstoffunternehmen und Kommunen.

7. Know-how erhalten und zukunftsfähig machen.

In der heimischen Rohstoffproduktion arbeiten derzeit rd. 160.000 direkt und indirekt Beschäftigte. Diese Menschen sind nicht nur Teil der heute in Deutschland geschaffenen Wertschöpfung, von der das Land, die Kommunen und unsere Gesellschaft insgesamt profitieren. Sie sind gleichzeitig instrumentell für einen Veränderungsprozess, in dem Kenntnisse und Fähigkeiten nicht nur für den Übergang benötigt werden, sondern der auch auf zukünftige Aktivitäten, wie z. B. die Erzeugung und Speicherung von klimaneutralen Energieträgern ausgelegt ist. Die rohstoffgewinnende Industrie und ihr Know-how im Land zu erhalten, sichert damit auch diese Zukunftsperspektiven.